

DETALJPLAN KAPPRUET

GRANSKNINGSHANDLING – GRANSKNING 3

PLANBESKRIVNING

DETALJPLAN FÖR DEL AV MESSLINGEN 3:134
KAPPRUET MESSLINGEN, HÄRJEDALENS KOMMUN JÄMTLANDS LÄN



Bron över Mittån Planområdet med skidbackar i fonden.

Upprättad 2015-01-25, reviderad 2017-05-10, uppdaterad 2024-02-21

Planförfattare Sten Olof Hoflin plankonsult, uppdateringar och redaktionella ändringar inför granskning 3 har genomförts av Peter Nilsson, stadsarkitekt, Berg och Härjedalens miljö- och byggnämnd

VAD HAR HÄNT SEDAN DETALJPLANEN TIDIGARE ANTAGITS 2017?

Nedan följer en kortfattad beskrivning av vad som hänt i ärendet sedan detaljplanen tidigare antagits och sedan upphävdes.

2017-06-12	Kommunfullmäktige, KF § 120, antog detaljplanen
2017-07-11	Länsstyrelsen beslutar att inte pröva kommunens antagande
2017-07-04	Antagandet överklagas
2019-02-15	Östersunds tingsrätt upphäver detaljplanen, dom P1829-17
2019-03-06	Kommunen överklagar dom P1829-17
2020-11-12	Svea hovrätt avslår överklagan från kommunen dom P2707-19
2022-02-09	Kommunstyrelsen, KS § 20 gav Kappruet Turism AB möjlighet att göra en ny utredning om konsekvenser för rennäringsen i syfte att pröva om ett nytt antagande av den befintliga detaljplanen är möjligt.
2023-10-17	En ny rennäringsanalys har tagits fram.
2023-12-06	Dialog med Mittådalen sameby inför framtagande av nya granskningshandlingar.

Planhandlingarna och utredningarna har inte förändrats mer än redaktionellt och kring kommunens ställningstagande rörande riksintresse anspråken för rennäring och kommunens bedömningar huruvida syftena i riksintressets värdebeskrivningar påtagligt påverkas. Kommunens bedömning är att övriga frågor redan är prövade tidigare i planprocessen och kompletterar handlingarna med de delar som domstolen kommit fram till varit otillräckliga. Kommunen har därmed endast uppdaterat bedömningar kring rennäringsen, riksintresset rennäring och påverkan på de enskilda och allmänna intressena för dessa frågor.

Överklagandeprocessen har tagit sin tid och efter dom i Svea hovrätt har kommunen inte omedelbart haft möjlighet att återuppta arbetet med att genomföra en förnyad granskning av detaljplanen. Kommunen har inte avslutat tidigare planarbete utan kommunens avsikt är att fortsätta pågående planprocess. Kommunens bedömning är att den förlupna tiden från domslut till nya handlingar får anses rymmas inom skälig tid för ett normalt planarbete och att övriga handlingar fortsatt ska anses var aktuella för förnyad prövning i ny granskning och ett eventuellt nytt antagande.

Miljöbalken och plan- och bygglagen förändrades 2018 avseende strategiska miljöbedömningar av planer och program och om specifika miljöbedömningar för verksamheter och åtgärder. Förordningen om miljökonsekvensbeskrivningar (1998:905) upphörde att gälla och miljöbedömningsförordningen (MBF) (2017:966) trädde i kraft. Övergångsbestämmelser innebär att för planläggning och andra ärenden enligt plan- och bygglagen ska de äldre lagbestämmelserna och förordningsföreskrifterna fortfarande gälla för mål och ärenden om planer som har påbörjats före 1 januari 2018. Denna detaljplan har upprättats innan 1 januari 2018 vilket innebär att detaljplanen har miljöbedömts enligt äldre lagstiftning.

INLEDNING

Den första liften invigdes på Kappruet 1979 och idag har skidområdet två liftar, 9 skidnedfarter, restaurang, skiduthyrning med skidshop, personalboende och ett mindre garageområde samt 4,5 km längdspår. Kappruet ingår i Destination Funäsfjällen har goda förutsättningar att utveckla vinter turismen.

PLANHANDLINGAR

Grundkarta, plankarta med planbestämmelser, illustration, planbeskrivning samt fastighetsförteckning.

Övriga handlingar

Naturvärdesinventering, Miljökonsekvensbeskrivning, Geoteknisk undersökning, Vägutredning, Konsekvensbeskrivning för rennärningen, Teknisk beskrivning reningsverk. Vatten- och avloppsutredning med etappindelning samt kompletterande fågelinventering 2016. Underlagen kompletterades 2023-10-17 med en rennärsanalys.

PLANENS SYFTE OCH HUVUDDRAG

Projekt Kappruet ska ses som en viktig åtgärd för att skapa förutsättningar för en utbyggnad av den alpina anläggningen med därtill hörande omfattande strukturella investeringar som därmed stärker Messlingen-Mittådalens utvecklingsförutsättningar.

Ambitionen är att skapa en året runt anläggning som är attraktiv både sommar och vinter. Planen inriktas mot bebyggelse med kommersiella bäddar intill skidnedfarter. Därigenom säkerställs en hög nyttjandegrad och ett ekonomiskt underlag för erforderliga utbyggnader av den alpina anläggningen. Alla bäddar i området avses få goda möjligheter till ski in/ski out.

Föreslagen detaljplan ska ses som en viktig åtgärd för att skapa fortsatt goda förutsättningar för turismen i Kappruet/Messlingen-området, att möta efterfrågan på välbelägna bäddar, att skapa underlag för service, att ge möjlighet till utökad service samt anpassa bebyggelsen till den typ av fritidsboende som efterfrågas idag och därmed stärka turist-områdets utvecklingsförutsättningar.

Skoterturismen föreslås utvecklas genom ett separerat område som tillåter skoter in/skoter out från 30 tomter. Inriktningen är att skapa ett annorlunda resmål där varumärket skapas utifrån småskaligheten i ett mindre område där gästen upplever att upplevelse, service och arrangemang är väl koordinerade och av hög klass.

Projektet beräknas skapa en sysselsättningseffekt inklusive multiplikatoreffekter om cirka 35 årsverken.

Detaljplanen föreslår:

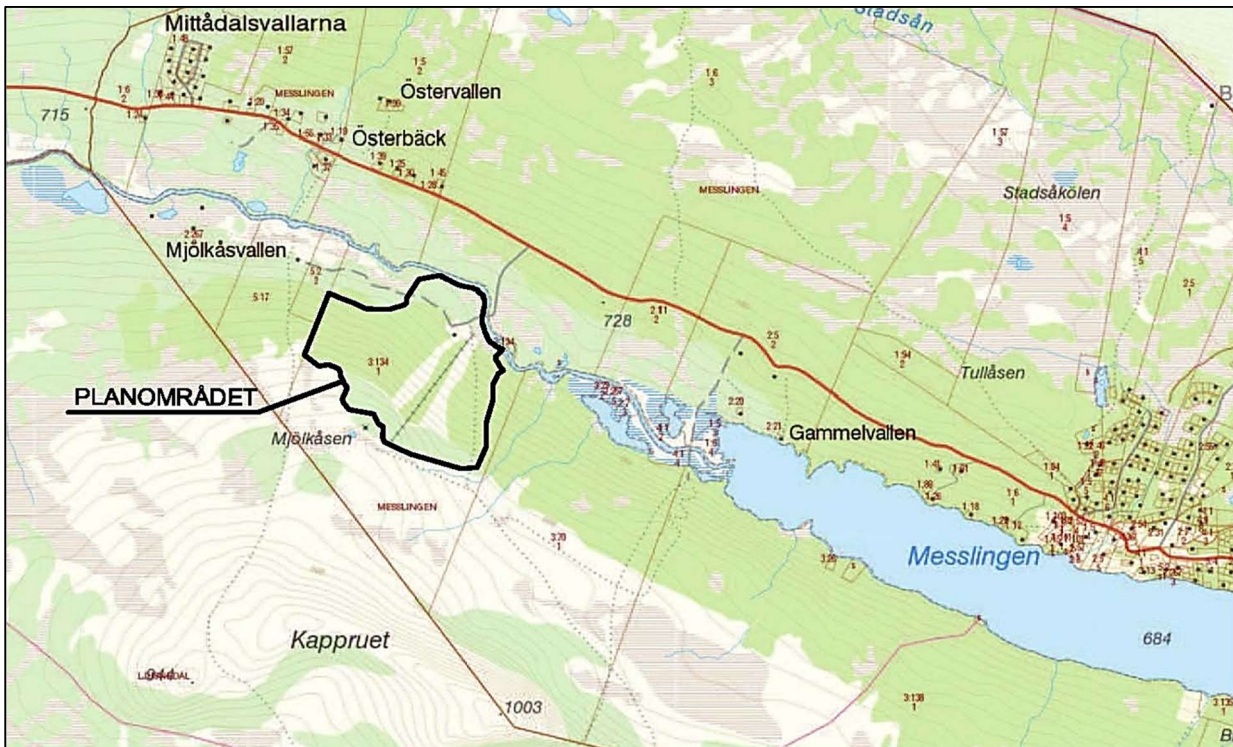
- 136 nya fritidshusfastigheter som kan byggas ut i 3 etapper
- Hotell, skiduthyrning, 40 lägenheter samt lägenheter för personalboende
- Ny barnlift samt ny lift med nya nedfarter
- Camping 60 husvagnsupställningsplatser med 10 campingstugor
- 1 tomt för permanent boende
- Nytt reningsverk
- Uppförande av verkstads- och garagebyggnader
- Toppstuga/café

PLANDATA

Läge areal och markägoförhållanden

Planområdet är beläget mellan Mittådalen och Messlingen i nordvästra Härjedalen

Planområdet omfattar cirka 135 ha. Fastigheten Kappruet 3:134 ägs av Privatperson.



Översiktskarta där planområdet är markerat med svart heldragen områdeslinje.

TIDIGARE STÄLLNINGSTAGANDEN

Översiktsplan

För Messlingen-området fanns en av kommunfullmäktige antagen områdesplan från 1978, reviderad maj 1979. Områdesplanen saknar idag aktualitet. Kommunfullmäktige antog 2020-06-22 en ny kommuntäckande översiktsplan. I översiktsplanen ligger planområdet inom område för ”värdekärnor för natur, rekreation och friluftsliv”.

Planbesked för att ta fram ett planprogram för detaljplan Kappruet beslutades i Miljö- och byggnämnden, MBN § 205, 2013-10-31. Beslut om fortsatt planläggning togs i MBN § 32, 2014-03-27. Godkänd för samråd 2015-11-24 beslut MBN § 11. Samrådstid 2015-12-08 – 2016-01-29. Föredragning av samebyn och beslut om fortsatt planläggning MBN § 11, 2016-10-27 (Samebyn deltog på MBN). Granskningstid 2016-12-01 – 12-31. Ny granskningsomgång, på grund av felaktiga planhandlingar, 2017-01-19 – 2017-02-09. MBN beslutade 2017-05-11 § 79 att föreslå KS att föreslå KF att anta detaljplanen.

Det finns ingen aktuell fördjupad översiktsplan pågående arbete för en ny fördjupad översiktsplan.

Detaljplan, planprogram

Det finns inga antagna detaljplaner eller framtagna planprogram i närområdet.

Fornlämningar och byggnadsminnen

Inom planområdet finns inga kända fornlämningar eller kulturhistoriskt värdefulla byggnader, enligt arkeolog Olle Hörfors, kulturmiljö länsstyrelsen.

Alla fornlämningar, såväl kända som okända, är skyddade enligt kulturminneslagen. Skulle det i samband med exploatering eller andra arbeten påträffas fornlämningar eller misstänkta fornlämningar ska kontakt tas med länsstyrelsen.

Behovsbedömning och miljökonsekvensbeskrivning

Planen innebär att ett tidigare delvis obebyggt skogsklätt område nu tas i anspråk för exploatering. Planen grundas på en naturvärdesinventering och är utformad så att områden med identifierade naturvärden lämnas opåverkade.

Området består i sandig siltig morän där stabiliteten bedöms som tillfredsställande där risk för ras eller skred inte föreligger såtillvida rekommendationer för grundläggning efterföljs. Planen innebär en förändring av markanvändningen i jämförelse med nuvarande markanvändning, varför länsstyrelsen i planprogramskedet bedömt att planens genomförande medför sådan betydande miljöpåverkan att en särskild miljökonsekvensbeskrivning ska utföras enligt reglerna i miljöbalken 6 kap 11 §.

Planens konsekvenser är dels integrerade i planbeskrivningen nedan, dels redovisade i bifogade miljökonsekvensbeskrivningar för planområdet, varav en särskild miljökonsekvensbeskrivning för rennärningen.

FÖRENLIGT MED 3, 4 OCH 5 KAP MILJÖBALKEN

Riksintressen och landskapsbildskydd

Området ligger inom riksintresse för naturvård (Härjedalen miljöbalken 3:6). Riksintresset för naturvård specificerar Mittån och Mittåns delta som botaniskt intressant. Botanisk intressanta är även backkärren som uppvisar rik kärrvegetation

Planområdet ligger inom "fjällvärlden" enligt miljöbalken 4:2 och inom riksintresse för det rörliga friluftslivet och turismen enligt miljöbalken 3:6 §. Planområdet ligger inom område med särskilda hushållningsbestämmelser "Fjällvärlden" enligt miljöbalken 4:1,2 §§.

Planområdet ligger inte inom riksintresse för rennärningen enligt miljöbalken 3:5 §. Planområdet bedöms lämpad för de ändamål som föreslås enligt miljöbalken 3:1 §.

Planområdet omfattas inte av Natura 2000-områden.

Planen tar inte i anspråk sådan mark som avses i miljöbalken 3:2-5 §§ (Stora opåverkade områden, ekologiskt känsliga områden, åker och skog av nationell betydelse eller fiskevatten).

Planen tar inte i anspråk sådan mark som avses i miljöbalken 3:7-9 §§ (Områden med värdefulla mineral, områden lämpade för samhällsviktiga anläggningar som energiproduktion eller totalförsvar).

Den föreslagna markanvändningen bedöms stämma väl överens med riksintresset för turism och friluftsliv och inte påtagligt påverka riksintresset för friluftsliv. Bron över Mittån är befintlig.

Utförsåkningsanläggningar är en tillgång för det anläggningsbaserade friluftslivet och planförslaget syftar till att förstärka denna roll genom ökad kapacitet att ta emot gäster.

Kappruets skidanläggning nyttjas redan idag för en etablerad turistisk verksamhet som medför visst buller och störningar. Planens utbyggnader bedöms endast marginellt att medföra någon förändring vad gäller buller och störningar.

Planen innehåller särskilda bestämmelser avseende byggnadernas utformning och bör därmed anses överensstämma med miljöbalkens krav. Miljökonsekvensbeskrivning och särskild miljökonsekvensbeskrivning för rennaringen bifogas enligt reglerna i 6 kap 11 § miljöbalken.

FÖRUTSÄTTNINGAR OCH FÖRÄNDRINGAR

Mark vegetation och djurliv

En naturvärdesinventering med allmän fågelinventering är upprättad av Lars-Olof och Maria Grund under 2013 och en kompletterande fågelinventering 2016, som bifogas planförslaget.

Större delen av planområdet är skogbeklätt. Markvegetationen består av fjällskogsmark med inslag av blåbär, kråkbär och ljung. Den nedre tredjedelen i höjd domineras av fjällbjörkskog. Längre upp växer ett band med 100 -140 årig granskog med björkinslag.

I skidområdet med nedfarter och liftgata är det öppen ängsartad terräng.



Bild på grönstrukturer inom föreslagit planområde.

Området utgör en naturlig fågelbiotop. Värdefulla fågelbiotoper utgörs av bland annat Tretåig hackspett, lavskrika, gulärta, sidensvans, rödhake med flera.

Inom planområdet finns dokumenterat ett antal fridlysta arter i naturvärdesinventeringen. De rekommendationer och slutsatser som redovisas i inventeringen är i huvudsak beaktade. Myrarna i området lämnas orörda från bebyggelse. Vägdragningarna undviker myrområdena förutom ett mindre parti där vägen dras fram över en myr vid tillfarten till Garage-området.

Tre större sammanhängande skyddsvärda markområden undantas från bebyggelse och anläggning. Om någon fridlyst art berörs av exploateringen krävs dispens från läns-styrelsen.

Mittån med tillhörande strandområde lämnas orörd. Det är särskilt viktigt att påverkan av slam och sediment från markarbeten inte påverkar Mittån. Närmaste möjliga bebyggelse är minimum 50 meter från Mittån eller det avstånd Naturvärdesinventeringen rekommenderar.

Målet är att inom detta utbyggnadsområde åstadkomma en naturanpassning. Hänsyn ska tas till värdefull och skyddsvärd vegetation. En hög grad av bebyggelsens anpassning till natur och terräng ska eftersträvas.

Landskap

Planområdet ligger i nordväst-sluttning, nedom Kappruet-fjället, från cirka 852 meter över havet i sluttning mot Mittån vid nivån cirka 685 meter över havet.

Mittån gränsar till planområdet i nordost. Vida utsikter. Kalfjäll söder om planområdet.

Lutningsmässigt påminner skidområdet om övriga utbyggda alpina områden. Skillnaden för Kappruets del kan beskrivas som att här är backarna ”snällare”, dvs inte så branta. Nya liften går från 685 till 850 meter över havet på sträckan cirka 900 m.

Målet är att inom detta utbyggnadsområde åstadkomma en naturanpassning. Hänsyn ska tas till värdefull och skyddsvärd vegetation.

Markbeskaffenhet

Den dominerande jordarten är sandig siltig morän.

Geotekniska förhållanden

Geoteknisk undersökning för planområdet har genomförts av geolog Kjell Olofsson Östersund under september 2014 och bifogas planhandlingen. Geotekniska undersökningen lämnar rekommendationer för grundläggning av bebyggelse.

Grundkonstruktionen bör utformas så att jorden under grundläggningsnivån inte kan tjäla. Grundläggning får inte utföras på tjälad eller starkt störd jord.

Stabiliteten inom området bedöms som tillfredsställande under förutsättning att de rekommendationer för grundläggning som anges i geotekniska undersökningen följs. Geotekniska undersökningen anger karaktäristiska värden på friktionsjords inre friktionsvinkel. Värdena gäller för naturligt lagrade jordar och risk för ras eller skred bedöms inte föreligga. I området där undersökningen genomfördes kunde inte några ras- eller skredärr noteras.

Miljökonsekvenser

En naturvärdesinventering 2013 och fågelinventering 2016 har upprättats av Lars-Olof och Maria Grund och en kompletterande fågelinventering 2016, som bifogas planförslaget, som ligger till grund för miljöbedömning och miljökonsekvensbedömning.

Inventeringsrapporterna bifogas planbeskrivningen. Ingen nyckelbiotopsinventering är utförd inom området. Naturvärdesinventeringen rapporterar den vattenrelaterade miljön såsom myrarna och

Mittån som känsliga biotoper. I inventeringsrapporten redovisade rekommendationer har beaktats vid planens detaljutformning.



Mittån nedströms vägbron.

Bäckar

Ett antal grävda/anlagda diken avvattnar planområdet och redovisas synligt på grundkartan. Dikena betraktas utgöra en del av dagvattenssystemet och omfattas därmed inte av strandskyddet.

Mittån utgör planområdesgräns i norr och omfattas av strandskydd enligt miljöbalken.

Våtmarker, naturvärden

En utbyggnad enligt programmet innebär att ett tidigare obebyggt fjällnära område, som är skogbeklätt, nu tas i anspråk för exploatering. Myrar och våtmarker lämnas opåverkade och ingår i områden märkt NATUR på plankartan. För Mittån gäller strandskydd om 100 m. Inga bäckar passerar genom planområdet. För att inte avvattna myrar har vägarna planlagts för att inte skära i eller korsa myrarna. Ett mindre vägparti går över myrmark i nordost fram mot Garage-området.

Dagvatten

Dagvattenhanteringen föreslås skötas enligt förslag i vatten- och avloppsutredningen, som bifogas planhandlingen.

Miljö kvalitetsnormer för vattenkvalitet

Miljö kvalitetsnormer för vattenkvalitet är fastställda för nästan alla sjöar och vattendrag. Av distriktets alla vattendrag är 7 379 utpekade som vattenförekomster enligt Vatten-delegationen för Bottenhavet, dit alla vattendrag i Härjedalens kommun hör.

Mittån är av riksintresse för naturvård och friluftsliv. Sjöarna och vattendragen omfattas av avloppsdirektivet och ligger inom tillrinningsområde med avloppskänsliga vatten i inland avseende fosfor. Detta kan komma att medföra att särskilda krav på rening av avlopp måste ställas.

För miljö kvalitetsnormer inom Härjedalens kommun gäller över lag att de uppnår god eller måttlig

ekologisk och kemisk status enligt Vattendelegerationens statusklassificering. Vissa sjöar har dock otillfredsställande ekologisk status. Miljökvalitetsnormen för kemisk ytvattenstatus avseende kvicksilver och kvicksilver-föreningar är ”uppnår ej god status” i samtliga vattenförekomster. Detta gäller över hela landet och beror på en hög halt av kvicksilver och kvicksilverföreningar i marken, bland annat orsakade av atmosfäriskt nedfall. Problemen förvärras av försurning. Målsättningen är att halterna av kvicksilver och kvicksilverföreningar i vattenförekomsten inte bör öka till den 22 december 2015, i förhållande till de halter som har legat till grund för vatten-myndighetens statusklassificering av kemisk ytvattenstatus inklusive kvicksilver och kvicksilverföreningar 2009.

Avlopp ansluts till egen anläggning. Inom ramen för avloppsanläggningen uppfylls de krav som inte försämrar Mittåns vattenkvalitet och på sådant sätt, att miljökvalitetsnormen inte negativt påverkas. Påverkan i recipienten Mittån bedöms bli obetydlig.

Enligt planbeskrivning kommer åtgärder att vidtas som förhindrar slamtransporter till Mittån. Schaktningar medför att jorden som normalt binds av växtligheten blottläggs, vilket kan leda till att jord transporteras till Mittån med avrinningen när det regnar. Mittån är värdefull ur fiskesynpunkt. Det är därför viktigt att man redan under ett viktigt skede av exploateringen hanterar avrinnande dagvatten på ett sätt som förhindrar att eroderat material transporteras till Mittån. Hanteringen ska ske så högt upp i systemet som möjligt. Det innebär i praktiken att dagvattnet tas om hand direkt på den aktuella byggplatsen eller avleds till NATUR-mark. Hårdgjorda ytor minimeras. Att använda genomsläppliga material i parkeringsytor och vägar möjliggör infiltration.

Förorenad mark

Det finns inga historiska eller andra belegg för att det har funnits verksamheter inom området som kan ha förorenat marken. Området har under lång tid utgjort fjäll- och skogsmark.

Radon

Radonprov är taget i maj 2015 på dricksvatten där analysresultatet visar att vattnet är tjänligt. Radonprov i mark tas under sommaren 2015 för att biläggas granskningshandlingen.

Markförhållanden inom planområdet kan innebära förhöjd radonrisk i hus byggda utan radonskydd. Vid byggnadsarbete där radonrisk föreligger, är det viktigt att utförandet av grundläggning, bottenbjälklag och ventilation utförs på ett radonsäkert sätt. Hela bottenplattan ska vara så tät som möjligt. Kryprumsgrunder ska kunna ventileras väl och tätning ske av markyta och bjälklag. Ventilationssystemet i byggnaden får inte ge för stort undertryck inomhus. Tilluftsdon måste finnas i tillräcklig omfattning. Material med höga uranhalter ska inte användas som fyllning under hus. Bostadsbebyggelse ska uppföras radonsäkert.

Där risk för höga värden befaras kan kontrollmätning begäras i samband med provning av förhandsbesked eller bygglov. I samband med bygglovsprovning bedömer miljö- och byggnämnden om det krävs byggnadstekniska åtgärder för att undvika förhöjd radonrisk.

Hälsa och säkerhet

Inom plankartans föreslagna område GEL planeras för odling samt djurhållning i mindre skala. Befintliga restauranter i Kappruet är till del självförsörjande på baslivsmedel som potatis, lök, morötter mm liksom grönsaker under sommaren till sommarcaféet. Denna verksamhet planeras kunna utökas i syfte att skapa ett mervärde för restauranter och café. Den egna djurhållningen planeras till ett fåtal djur som får, getter och höns. Getterna har egenskapen att under sommaren

beta av nerfarterna. Ett arbete som annars utförs maskinellt. Verksamheten för odling samt djurhållning är belägen mer än 330 meter från närmaste bostadsbebyggelse.

Buller

Inom och i anslutning till planområdet finns skoterled, vägar och parkeringar som skapar visst buller och störningar.

Området ligger avskilt från allmänna vägen. En ökad trafik till området kommer att ske. Några störningar till omgivningen bedöms inte uppstå.

Sammantaget är störningsnivån begränsad, Kappruet är – ett aktivt centrum för ett betydande och levande turistområde med skidåkning, fjällvandring och en underbar natur.

Planområdet ligger i ett fritidsområde med begränsade störningar från omgivningen.

Områdets exploatering kommer inte mer än marginellt att öka störningarna för omgivningen.

Lukt

Planen alstrar normalt hushållsavfall. Avfallshanteringen ska ske på sådant sätt att renhållningsentreprenören hämtar avfall för sophantering från täckt sopcontainer.

Område för källsortering finns i Messlingen.

Planområdet ansluts till egen avloppsanläggning. Anläggningen utgörs av ett reningsverk som nyttjar biologisk rening och eliminerar utsläpp av dofter genom kolfilter.

Luftföroreningar

Inga mätningar har utförts. Luftkvaliteten anses vara god i området och de små luftföroreningsmängderna som kan förekomma kan till stor del härledas till industri och kolkraftverk i utlandet.

Skred och ras

Den planerade bebyggelsen lokaliseras till ”planare” områden i sluttningen. De brantare områden som sparas mellan bebyggelseområden utgör NATUR-mark.

Med den planerade exploateringsgraden, markens geologi och lutningsförhållanden samt med relativt stora arealer av orörd mark mellan bebyggelsekvarteren, bedöms risken för ras eller skred bli mycket liten. Lutningsförhållandena är gynnsamma. De brantaste tomterna har lutningen 7 meter på 35 meter eller 8 meter på 40 meter. Det motsvarar en lutning om cirka 1:5. Plankartan redovisar ekvidistansen en meter och skalan är i 1:2 000.

Geotekniska utredningen redovisar att risk för ras eller skred inte bedöms föreligga för naturligt lagrade jordar. Genom att följa geotekniska undersökningens rekommendation vid grundläggning, som införs som planbestämmelse, är bedömningen att risken för ras och skred är mycket liten. I området där undersökningen genomfördes kunde inte några ras- eller skredärr noteras. Inte heller har ras eller skred observeras i utförsåkningsområdet. Vid anläggande av skidnedfarter ska schaktning undvikas i görligaste mån.

Snöskred och laviner

Inom planområdet och inom närliggande områden där friåkning normalt förekommer har inga förekomst av snöskred eller laviner observerats vintertid.

Bebyggelseområden

Området avses byggas ut med enskilda fritidshus, flerlägenhetshus samt hus med ren-odlat kommersiellt intresse som hotell. I området finns också utrymme för kompletterande service (restaurant, café och butik) med koppling till skidåkning och andra aktiviteter.

Allt boende lokaliseras till platser med hög kvalitet på ski-in/ski-out med skidnedfarter omedelbart intill boendet.

Ett område i nordväst riktar sig mot den ökande skoterturismen där 30 tomter kan nås med skoter.

Bebyggelsen hålls ihop kvarters-/områdesvis för att undvika en alltför stor blandning av olika hustyper och storlekar. Fastigheter för enskild fritidshusbebyggelse har storleken från min 1 100 kvm till min 1 500 kvm.

Bostäder

Området avses byggas ut med enskilda fritidshus. Planläggningen medger 136 fastigheter för fritidsbostadsändamål, att byggas ut i 3 etapper. Samt en fastighet för fast boende.

24 fastigheter får bebyggas med en huvudbyggnad innehållande maximalt 1 lägenhet och erforderliga uthus/garage. Största sammanlagda byggnadsarea är 120 kvm. Minsta fastighetstorlek är 1 100 kvm.

70 fastigheter får bebyggas med en huvudbyggnad innehållande maximalt 1 lägenhet och erforderliga uthus/garage. Största sammanlagda byggnadsarea är 140 kvm. Minsta fastighetstorlek är 1 300 kvm.

42 fastigheter får bebyggas med maximalt 2 lägenheter och erforderliga uthus/garage. Största sammanlagda byggnadsarea är 160 kvm. Minsta fastighetstorlek är 1 500 kvm.

En fastighet föreslås få bebyggas för permanent boende. Fastigheten får bebyggas med max 4 byggnader, högsta byggnadsarea är 400 kvm. Högst 2 lägenheter. Inom areabegränsningen får uthus, garage eller annan byggnad utan boningsrum, max 100 kvm uppföras. Komplementbyggnader får uppföras förutom angivet antal byggnader för bostäder. Minsta fastighetsstorlek är 20 000 kvm.

En fastighet får bebyggas för personalboende. Största byggnadsarea 400 kvm. Minsta fastighetsstorlek är 2 800 kvm.

En fastighet får bebyggas med maximalt 5 hus med en byggnadsarea om maximalt 300 kvm och maximalt 20 lägenheter. Största sammanlagda byggnadsarea är 1 000 kvm. Minsta fastighetstorlek är 13 500 kvm.

Övrig bebyggelse

Hotellfastigheten får bebyggas med maximalt 5 lägenhetshus med en total byggnadsarea om 1 000 kvm och totalt 20 lägenheter. Inom fastigheten får även Hotell/restaurant uppföras med en maximal byggnadsarea om 1 800 kvm. Största totala sammanlagda byggnadsarea är 2 800 kvm. Minsta fastighetstorlek är 25 000 kvm.

Inom hotellfastigheten finns idag en befintlig restaurant.

Husvagns-/husbilscamping saknas i Kappruet/Messlingen området. Kappruet är inne i en utvecklingsfas och det finns ett stort behov av campingplatser för husvagnar/husbilar. Nya uppställningsplatser för husvagnar bedöms av kommunen vara en angelägen tillgång. Planen föreslår 60 uppställningsplatser för husvagnar samt 10 mindre campingstugor. Campingen får sin karaktär av möjligheten att till husvagnen koppla s.k. spiketält som utgörs av en mindre måttbestämd förstuga.

En fastighet föreslås få bebyggas med verkstad för fordonsservice. Byggnader får uppföras inom högsta byggnadsarean 1 100 kvm. Minsta fastighetsstorlek 8 000 kvm.

Offentlig/Kommersiell service/Jämställdhet

Vid liftens dalstation, restauranten samt hotellbyggnader ges möjlighet till handel med utbyggnad av service för såväl skid- som skoterturism, med verksamheter som försäljning och uthyrning av sportutrustning, cirkafé/restaurang och värmestuga.

Inom fastigheten finns befintlig sportshop för uthyrning och försäljning av skidutrustning. Byggnader får uppföras inom högsta byggnadsarean 700 kvm. Minsta fastighetsstorlek är 4 000 kvm.

Vid avstigningsstation för befintliga liften föreslås byggnad för service/cirkafé. Högsta byggnadsarea är 300 kvm. Minsta fastighetsstorlek är 5 000 kvm.

I Mittådalen avstånd, 5 km, finns gårdsbutiker, hemslojdsaffär och cirkafé. I Messlingen, 6 km från Kappruet finns matbutik, cirkafé och bensinstation. Övrig service, affärer med dagligvaror, sjukvård, apotek, sportaffär, bensinstation, hotell, kyrka, skola och barnomsorg finns i Funäsdalen inom cirka 30 kilometers avstånd.

Byggnadskultur och gestaltning

De allmänna karaktärsdragen är fastlagda i kommunens designprogram.

Ambitionen är att skapa byggnader och miljöer i modern fjällarkitektur som hämtar sin inspiration från bygdens traditionella utformning med inslag av modernt formspråk.

Den traditionella husformen kan kombineras med en modern fönstersättning. De sammanlagda glasytorna får dock inte vara dominerande.

Stora husvolymerna ska brytas ner i mindre delar med avbrott i fasadliv och tak. Husen ska också följa terrängen där mindre lutningar tas upp av stenkädda socklar och större nivå-skillnader av full sluttningsvåning. Även om omarbetning av marken måste göras ska inriktningen vara att bebyggelsen ger intryck av att mjukt och följsamt anpassa sig till marken. En god anpassning till terrängen kan även åstadkommas genom terrasseringar och/eller halvplan. Konstgjorda slänter ska undvikas eller bearbetas så att en god anpassning till den omgivande naturmarken uppnås. Ett annat alternativ är att använda stödmurar. Undvik stödmurar med stora block av natursten.

Byggnader ska placeras med respekt för landskapsbilden. Det är väsentligt att den nya bebyggelsen anpassas till naturliga platser i terrängen såsom torra höglänta plåtåer eller i skydd av vegetation. Kring bebyggelsen bör marken hållas öppen genom röjning, så att en karaktär av gårdstun erhålls.

Stigar och gångvägar ska utformas med stor hänsyn till topografin. De kan beläggas med grus alternativt utgöras av naturmark eller gräsytor.

Planens byggnader har getts en f₁-bestämmelse som anger karaktärsdragen i Härjedalens byggnadstradition.

Friytor

Planförslaget tar inga områden i anspråk som bedöms vara av särskilt värde för riks-intressena eller på annat sätt betydelsefulla ur rekreativ synpunkt. Verksamheten i sig är en av förutsättningarna för det rörliga friluftslivet. Planen tar inte i anspråk några naturområden som är viktiga för naturvård, kulturmiljövård eller rekreation. Planförslaget säkerställer åtkomsten till Mittån. Detta har en positiv påverkan på möjligheterna för rekreation och friluftsliv för skidåkare, campinggäster, övriga turister och boende, året om.

Lek och rekreation

Området har mycket goda förutsättningar vad gäller terräng och geografiskt läge och ger stora möjligheter för rekreation med nära tillgång till det rörliga friluftslivet på fjället.

Sommar

I området finns ett flertal stigar samt skidnedfarter som är väl lämpade för vandring och promenader sommartid. Inom planområdet är det naturligt att använda vägsystemet som gångväg.

Camping

En viktig förutsättning för en fortsatt utveckling är att skapa campingplatser i området. Messlingen/Mittådalen-området saknar campingmöjligheter. Planförslaget innebär 60 uppställningsplatser för husvagnar samt 10 mindre campingstugor. Inom campingplaneras för erforderliga servicebyggnader.

Vinter

Kappruet är idag framför allt en vinterdestination. Med ett tillskott av nya skidnedfarter och ny lift samt ny barnlift som kompletterar befintlig lift och befintliga backar, skapas ett skidsystem av god klass.

Här finns preparerade skidspår. Kappruet har god och tidig tillgång på snö vilket gör att spårsystemen är åkbara tidigt på säsongen. Området ansluter till markerade leder för både turskidåkning, vandring och snöskoter.

Utförsåkning

Inom området planeras en ny barnlift samt en ny lift med dalstation placerad vid samma dalstationsläge som befintlig lift på nivån 690 meter över havet. Bergstationen placeras cirka 830 meter över havet.

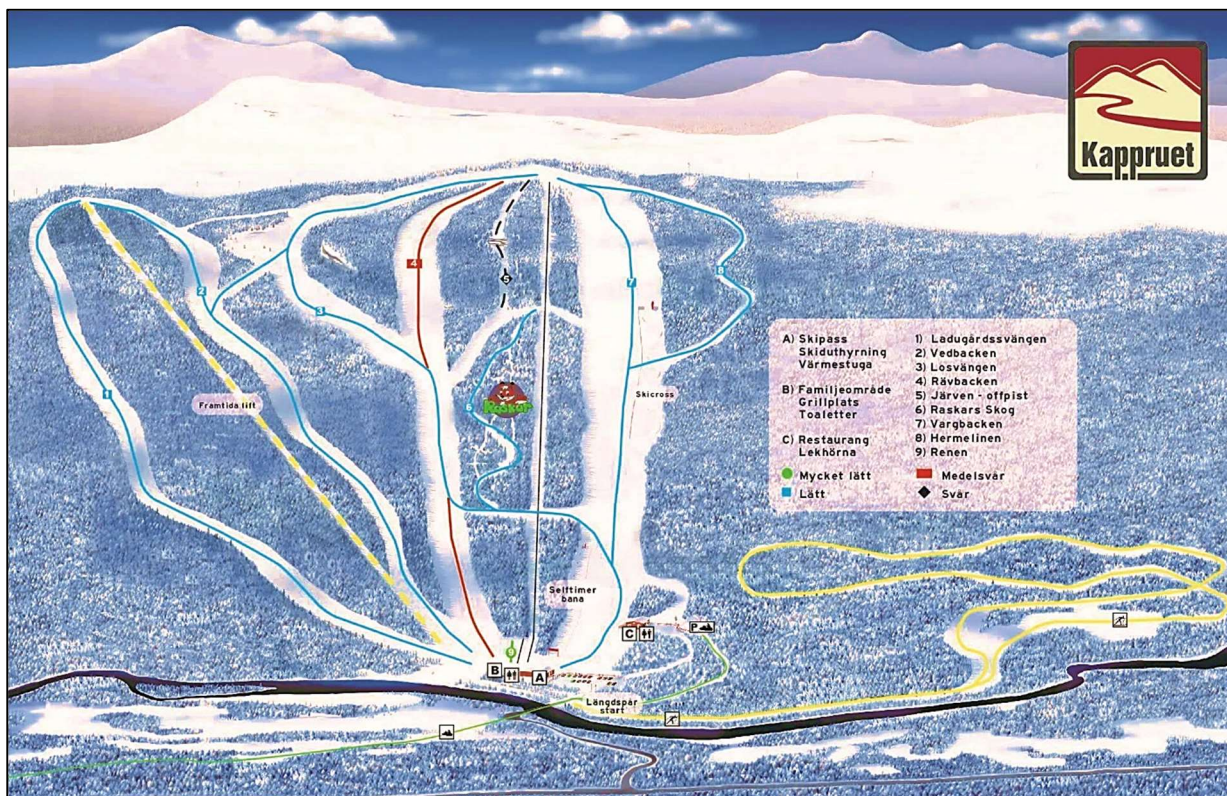
Planerad liftlängd är cirka 900 m och en fallhöjd om cirka 140 meter. De nya nerfarterna har naturliga förutsättningar för en variation av svårighetsgrader från blå till röd nerfart. Befintlig skidytta för utförsåkning cirka 11,5 ha. Tillkommande skidytta omfattar cirka 8 ha. Detaljplanen är utformad så att huvuddelen av bebyggelseområdet erhåller god anslutning, ski in/ski out, till backar och liftar.

Längdspår

Skidled/längdskidspår ansluter till planområdet. Inom planområdet finns skoterled och skidled samordnad inom samma område.

Skoter

En del av planområdet kan anslutas till enskild skoterled som leder vidare till allmänna skoterleden.



Aktuell pistkarta för Kappruet, 2024-01-26



Skidspår längs med Mittån.

Park och naturmiljö

Längs Mittån bibehålls befintlig naturmark, med cirka 50 m fri passage, för att göra strandområdet tillgängligt samt ger möjlighet till bra fiske i strömmande vatten med bibehållen natur. Längs Mittån i nordväst undantas skyddsvärda marken från exploatering. Mellan bebyggelsekvarteren sparas stora naturområden.

Vattenområden

Mittån rinner i nordost och gränsar till planområdet. I söder utanför planområdet rinner en mindre bäck. Mittån, vid Kappruet, är ett av Destination Funäsfjällens kategoriserade Guldvatten, som innebär bra fiske.



Mittån av Destination Funäsfjällen betecknad som Guldfiske.

Strandskydd

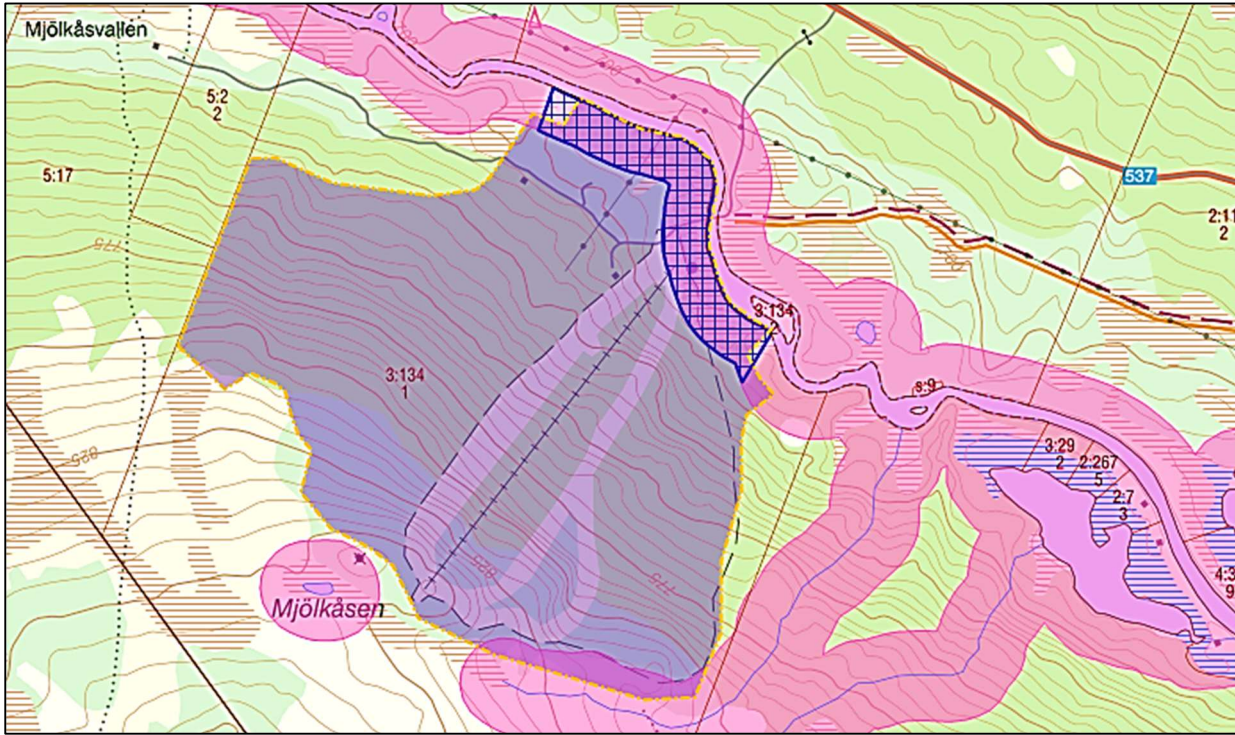
Generellt strandskydd råder. Inom strandskyddsområdet närmast Mittån planeras bebyggelse för campingstugor. Befintlig skidshop för uthyrning, kåta samt dalstationsanläggning för liften ligger inom strandskyddsområdet.

Strandområdet söder om Mittån motsvarande planområdet är utpekad som ett LIS-område sedan 2016, enligt tematiskt tillägg till Översiktsplanen.

Strandskyddet upphävs för kvartersmark, parkering och väg enligt miljöbalken 7 kap. Särskilt skäl för upphävandet är 18 d § inom ett område för landsbygdsutveckling i strandnära lägen får man också beakta om ett strandnära läge för en byggnad, verksamhet, anläggning eller åtgärd bidrar till utvecklingen av landsbygden. Planen är så utformad att den tryggar allmänhetens tillgång till stranden genom ett 20 till 25 meter brett NATUR-område närmast strandlinjen. Andra alternativa lokaliseringar för planens syften är inte tillgängliga inom fastigheten Messlingen 3:134.

Verksamheten inom hela planområdet syftar till att främja allmänna intressen för friluftsliv och motion där bebyggelse, anläggningar eller åtgärder bidrar till landsbygdens utveckling.

Den föreslagna detaljplanen utgör ett angeläget allmänt friluftsintrasse som långsiktigt kommer att ge fördelar för Kappruet/Messlingen och Destination Funäsfjällen



Kartutsnitt som redovisar utpekad LIS-område med blå skraffering och planområdet med blå kulör och streckad orange gränslinje. De rosa områdena är av kommunen identifierade vattendrag med strandskydd och en buffertmarkering om 100 meter.

Gatunät

Området får sin angöring från allmänna vägen nr 537 som går mellan Mittådalen och Messlingen. Bron som korsar Mittån fram till planområdet är dimensionerad för den tunga trafik som belastar bron. Bron är mycket väl underhållen och i mycket gott skick.

En omfattande vägutredning är utförd för planområdet. Vägens dragning med plushöjder framgår av Situationsplan vägutredning som bifogas planhandlingen. Vägutredningen med vägprofil och sektioner finns att hämta hos planförfattaren eller hos miljö- och byggförvaltningen, Härjedalens kommun. Lokalgator inom planområdet utformas med körbanebredd 4,5 m inom vägområdesbredden 20-30 meter. Det breda vägområdet för respektive vägar ger möjligheten till att schakter och slänter ryms i sidolutande terräng, inom vägområdet.

Område för vändplaner medger erforderliga utrymmen för vändning och snöupplag. Vägslänter och liknande ytor städas, vartefter de bearbetas med gräsfrö och näringsmedel samt underhålls, de närmaste vår- och växtperioderna. Lokalgator, vändplaner och liknande inom planområdet ska utföras enligt kommunens ”styrande dokument”. Där finns uppgifter om bredder, lutningar, kvalitet med mera angivet. Vägarna inom planområdet kan anläggas med en största lutning om 8 % eller 1:12.

Kollektivtrafik

Hållplats för lokaltrafik till Mittådalen och Funäsdalen finns vid allmänna vägen.

Parkeringar

I norr anläggs två parkeringar för daggäster med plats för cirka 35 + 150 bilar samt 3 bussar. Parkeringsutrymmen anordnas inom hotelltomten.

Inom respektive parkeringsyta balanseras jordmassor för en terrassering av parkerings-ytorna. Parkeringar se illustrationskarta.

Parkering för de nya fastigheterna ska anordnas inom tomtmark. I östra övre delen av bebyggelseområdet föreslås kompletterande parkeringsplatser längs efter lokalgatan, se karta vägutredning

Vid lägenhet mindre än 60 kvm erfordras en parkeringsplats. Vid lägenhet större än 60 kvm erfordras två parkeringsplatser. Antalet erforderliga p-platser anges av kommunen i samband med bygglovsprövningen.

Vatten och avlopp, dagvatten

I Messlingen är bebyggelsens storlek att anse som ett större sammanhang. Därför har kommunen ett ansvar för att lösa vatten och avloppsfrågan. Kommunen har därför påbörjat en översyn av var man kan placera nya anläggningar för att tillgodose det behov som planen ger upphov till. På plankartan i den fördjupade översiktsplanen för Mittådalen Messlingen, som har varit ute på samråd under hösten 2016, har utbredningsområden för avloppsanläggningar markerats med röd färg och utredningsområdet för vattentäkter har markerats med blå färg.

Planområdet ansluts till egen ny avloppsanläggning så kallat biologiskt reningsverk. Vattenförsörjning från egen anläggning genom bergborrad brunn/brunnar. Detta redovisas i miljökonsekvensbeskrivningen och kommer att tillståndsprövas.

Till planen fogas ett särskilt utbyggnadsförslag som redovisar hantering av vatten, avlopp och dagvatten med utbyggnads principer. Principer och funktion av biologiska reningsverket i redovisas i egen utredning som biläggs planförslaget.

Ny vattentäkt ska anordnas enligt förslag till vatten, avlopp dagvatten. Vattenskyddet ska beaktas genom anordnande av vattenskyddsområde.

Områdets vatten- och avloppsanläggningar i mark ska utföras enligt kommunens styrande dokument. Utbyggnadsansvaret och huvudmannaskapet för vatten- och avloppsanläggningarna åvilar exploatören och skrivs in i exploateringsavtalet. Vatten- och avloppsutredning visar på ett förslag till lämplig utbyggnad.

Dagvattnets avledande redovisas översiktligt i utredningen för vatten och avlopp. Förslaget får studeras närmare i detaljprojekteringen av områdets vägar och vatten- och avloppsnät. Grundprincipen är att samla upp vattnet i sedimentationsdammar och översilningsområden innan det når Mittån.

Brandvatten

Området ska försörjas med brandvatten enligt Räddningstjänstens anvisningar. Brandvatten tas ut från vattenledningssystemet och ledningar och reservoarer ska dimensioneras för detta.

Räddningstjänsten anser att tillgång av brandvatten är en av förutsättningarna för att kunna hindra och begränsa brandspridning. Då ett konventionellt system med brand-poster inte är realistiskt i området bör det så kallade alternativsystemet användas. Systemet innebär att man transporterar den mängd brandvatten som behövs på räddningstjänstens tankfordon. Påfyllning av tankfordonen ska kunna ske via två brandposter med god kapacitet som är strategiskt placerade. Brandposternas kapacitet ska vara minst 900 liter/min. Brandposterna ska vara eluppvärmda alternativt i form av väggbrandposter, som är att föredra.

Den ena av de två föreslagna brandposterna kan ersättas av att brandvatten tas direkt från Mittån som fungerar som brandpost över hela året. Räddningstjänsten ska lätt kunna angöra brandpost-Mittån. Detta regleras i exploateringsavtalet. Föreslagna placeringar av brandposter enligt VA-utredning. Brandposterna placeras i samråd med räddningstjänsten
All dimensionering ska ske i samråd med tillsynsför rättare hos kommunens Räddnings-tjänst, i förhållande till den utrustning Räddningstjänsten förfogar över.

Avståndet mellan uppställningsplats för släckbil och den längst bort belägna byggnaden begränsas till max 50 m. Kommunen har upprättat styrande dokument för enskilda vägar vilka ska följas vid exploateringen av vägar inom området. Detta innebär att lokalgatan/ räddningsvägens kvaliteter uppfyller kravet om tillgänglighet för Räddningstjänstens fordon.

Inställelsetiden för Räddningstjänsten från Funäsdalen är beräknad till mer än 30 minuter

Om bron över Mittån blockeras finns traktor, grävmaskin samt pistmaskin inom Kappruet- området, som kan bistå vid det tillfälle bron spärras. Möjligheten att anlägga en ny tillfartsväg begränsas av att exploatören ej råder över de områden som behöver tas i anspråk, för ny tillfartsväg. Infrastrukturella kostnader för Kappruet-planen bedöms som höga, genom anläggande av vatten- och avloppsanläggning och vägar etc, varför utredning om ny väg med därför förenliga kostnader bör anstå till senare tillfälle.

Brandskydd

Det exakta utförandet hur byggnaderna i området ska vara utförda vad avser brandskydd och utrymning ska redovisas för att uppfylla gällande regler i aktuell BBR. Det exakta utförandet vad avser brandskydd och utrymningsvägar mm får beaktas i bygglovsprövningen.

Energihushållning/Värme

Hela området avses nyttjas såväl sommar som vinter, vilket innebär att husen kommer att vara uppvärmda under långa perioder vintertid. Det är därför uppenbart att för att uppfylla gällande krav måste byggnad som uppförs inom planområdet projekteras med en god isolering samt vara försedd med uppvärmningssystem med hög verkningsgrad.

Ventilation sker genom värmeåtervinning av frånluft. Uppvärmningssystemen ska projekteras för minsta möjliga miljöpåverkan och därmed minska koldioxidutsläppen.

Den energi som behöver tillföras bör baseras på förnyelsebara energikällor såsom sol, vind, vatten och biobränslen. Lämpliga energilösningar kan vara värmepumpsanläggning, värmeväxlad ventilation, högeffektiva och miljögodkända ved- eller pelletskaminer och solfångare. Byggnader kan anpassas för solceller som aktiveras av bländande vit snö och/eller solljus och solpaneler som ger varmvatten.

Härjedalens kommun har inga utarbetade miljömål avseende energihushållning vid byggande. Miljö- och byggförvaltningen ger råd och styr byggnaders utförande så att byggnationer i utförs på ett så energisnålt sätt som möjligt. Med hänvisning till gällande förordning och regelverk ska alla nya byggnader uppfylla de krav som ställs i Plan- och byggförordningen samt Boverkets byggregler.

El, tele data

Område för nätstationer enligt Plankarta. Området ansluts till befintligt el-nät.

Under projekteringen tas ställning till om att ansluta planområdet till tele/bredband.

Avfall/miljöstation

Planområdet ingår i kommunens ordinarie renhållningsprogram. Hantering av hushållsavfall centraliseras till en för området gemensam uppsamlingsplats i anslutning till genomfartsvägen i området. Uppsamlingsplatsen ska ingå i den nya sam-fälligheten och är skild från övriga boendeområden. Vid behov kan också behållare placeras på andra lämpliga platser i området.

Uppställningsplats kan utformas i naturmiljö. Området för sopuppsamling ska kunna hantera brännbart hushållsavfall och därmed jämförligt avfall, hantera källsortering samt hantera producentansvarsmaterial.

Inom uppsamlingsplatsen ska finnas utrymme för utsortering av återvinningsmaterial.

Område för avfall anordnas så att hämtfordon samt de som lämnar avfall på ett bekvämt sätt kan nå platsen.

Systemet för hantering av hushållsavfall ska vara flexibelt och kunna anpassas till rådande kommunal föreskrift. Utformning av uppställningsplatser för sopkärnen ska ske i samråd med Renhållningen, Härjedalens kommun.

Platsens belägenhet medger att hela utrymmet kan anläggas till en plan yta som hårdgörs enligt kommunens styrande dokument. Platsen ska på ett bekvämt sätt medge backning och vändning. Området är väl tilltaget i areal med måtten cirka 35 x 45 meter. Exploatören bedömer att uppsamlingsområdet väl klarar den tillkommande mängd sopor som alstras inom detaljplanen.

Inom serviceområde för alpina anläggningen ska möjlighet för hantering av verksamhetsavfall anordnas. Inom campingområdet anordnas egen hantering av hushållsavfall. Vid bygglovsprövning av området provas avfallslösningen.

Avskiljningsanläggningar för fett/olja ska anordnas där verksamheten så kräver och uppfylla krav enligt avfalls- och renhållningsföreskrifter. Anordnande bevakas i samband med bygglovsprövning.

Bygg- och övrigt grovavfall ska transporteras till kommunens återvinningsstation i Hede och ombesörjas av exploatören.

Tillgänglighet

Vid utarbetande av planförslaget har kravet på god tillgänglighet och användbarhet för funktionshindrade beaktats. Planförslaget innebär att tillgänglighetskraven enligt gällande krav kan uppfyllas.

Fastigheter avsedda för bebyggelse med tillhörande infarter och entréer ska enligt plan- och bygglagen vara användbara för personer med nedsatt rörelse- eller orienteringsförmåga. Detta gäller om det inte är obefogat med hänsyn till terrängen och förhållandena i övrigt. Ett skäl kan vara att tomter ibland innehåller stora nivåskillnader och därför inte är helt enkla att göra tillgängliga. Det är dock viktigt att disponera tomten och placera byggnaderna så att tomterna blir så tillgängliga som möjligt. Tomter ska utföras i enlighet med ovanstående och uppfylla kraven i gällande regler för tillgänglighet.

Också allmän platsmark ska utformas med hänsyn till möjligheterna för personer med nedsatt rörelse- eller orienteringsförmåga att använda den. Uppfyllelse av kraven ska bevakas i samband med bygglovsprövning.

Barnperspektivet

Barns generella behov av fysisk aktivitet och god utemiljö tillgodoses inom fastighet, i närområdet samt i den naturliga lekplatsen i en spännande miljö i skidområdet.

BEHOV AV MILJÖBEDÖMNING

Nedan redovisas en behovsbedömning genomförd enligt de kriterier som finns uppräknade i bilaga 2 och 4 till förordningen om miljökonsekvensbeskrivningar för att se om planen medför någon betydande miljöpåverkan. Sammanställningen utgör också en samlad beskrivning av planens konsekvenser på naturvärden, kulturmiljön och landskapsbilden.

Planen innebär en omfattande förändring av markanvändningen gentemot nuvarande markanvändning och omfattar liftar, nedfarter, hotell mm, vilket innebär att planens genomförande alltid bedöms medföra sådan betydande miljöpåverkan att en särskild miljöbedömning med tillhörande miljökonsekvensbeskrivning ska utföras enligt reglerna i miljöbalken 6:11.

Sammanställningen utgör också en samlad beskrivning av planens konsekvenser på naturvärden, kulturmiljön, landskapsbilden, vatten och rennärningen.

PLANENS KARAKTÄRISTISKA EGENSKAPER

Omfattning, förenlighet med andra projekt

Projektet omfattar totalt cirka 1 450 bäddar samt liftar och skidnedfarter. Härjedalens kommun har bedömt planområdet lämpligt för bebyggelse. Planprogram och detaljplan är upprättat av Härjedalens kommun mellan 2014 och 2017.

Planen syftar till att skapa ny turistisk bebyggelse, och ska ses som en viktig åtgärd att skapa underlag för service och ge möjlighet till utökad service och utgör ett angeläget tillskott till turistnäringen i Funäsdalen området. Planområdet ligger i nära anslutning till det rörliga friluftslivet på fjället.

Utnyttjande av mark

Planen tar cirka 135 ha mark i anspråk, som utgörs av tidigare inte planlagd mark och består huvudsakligen av fjällbjörkskog och tall/gran. 11 ha mark tas i anspråk för nya nedfarter och ny lift

Avfall föroreningar störningar

Planen alstrar normalt hushållsavfall. Avfallshanteringen ska ske på sådant sätt att renhållningsentreprenören hämtar avfall inom planområdet för sophantering.

Planområdet ansluts till egen avloppsanläggning.

Området ligger avskilt från allmänna vägen. En ökad trafik till området kommer att ske. Några störningar till omgivningen bedöms dock inte uppstå.

Hållbar utveckling miljömål

Goda rekreationsmöjligheter i näraliggande fjällområden med tur- och längdåkning, samt sommartid fjällvandring. Planen ska ses som ett kompletteringsområde som ligger i nära anslutning till befintlig teknisk struktur. Bibehållen fjällmark i närområdet och hänsyns-tagande till värdefulla naturintressen skapar balans mellan bebyggelse och biologisk mångfald. Bebyggelseområdet stämmer väl överens med miljömålet God bebyggd miljö.

Översiktsplan

För Messlingen-området fanns en av kommunfullmäktige antagen områdesplan från 1978, reviderad maj 1979. Områdesplanen saknar idag aktualitet. Kommunfullmäktige antog 2020-06-22 en ny kommuntäckande översiktsplan. I översiktsplanen ligger planområdet inom område för ”värdekärnor för natur, rekreation och friluftsliv”.

Planbesked för att ta fram ett planprogram för detaljplan Kappruet beslutades i Miljö- och byggnämnden, MBN § 205, 2013-10-31. Beslut om fortsatt planläggning togs i MBN § 32, 2014-03-27. Godkänd för samråd 2015-11-24 beslut MBN § 11. Samrådstid 2015-12-08 – 2016-01-29. Föredragning av samebyn och beslut om fortsatt planläggning MBN § 11, 2016-10-27 (Samebyn deltog på MBN). Granskningstid 2016-12-01 – 12-31. Ny granskningsomgång, på grund av felaktiga planhandlingar, 2017-01-19 – 2017-02-09. MBN beslutade 2017-05-11 § 79 att föreslå KS att föreslå KF att anta detaljplanen.

Det finns ingen aktuell fördjupad översiktsplan pågående arbete för en ny fördjupad översiktsplan.

Översiktsplan med tema LIS, är antagen 2016.

PROJEKTETS LOKALISERING OCH DEN BEFINTLIGA MILJÖNS KÄNSLIGHET

Nuvarande markanvändning

Fjällskogsmark bestående av huvudsakligen björkskog och gran med enstaka enar och rönn.

Skyddade områden

Inom eller i anslutning till området finns inga objekt som är skyddade enligt 7 kap miljöbalken (natur eller kulturresevat, Natura 2000-områden). Del av planområdet omfattas av strandskyddsbestämmelser. Den del av planområdet som tas i anspråk är utpekad som LIS-område enligt ÖP med tema LIS, antagen 2016. Strandskyddet upphävs för delar av kvartersmarken och lokalgatan.

Kulturmiljö och fornlämningar

Inom planområdet finns inga kända fornlämningar.

Rennäring

Planområdet är beläget cirka 4 km norr om utpekad riksintresseområde för rennäringen, beslutat av Sametinget 2016. Hela planområdet utgör enskilt ägd mark, vilket innebär att den omfattas av

hovrättens dom rörande rätten till vinterbete. Det innebär att renbete och annat nyttjande av marken i området förutsätter avtal med respektive markägare. I nuläget finns inget avtal med berörd markägare för exploateringsfastigheten. Till planhandlingen fogas även en särskild konsekvensbeskrivning för rennäringen. En kompletterande rennäringanalys har tagits fram till granskning 3.

TYP AV PÅVERKAN OCH DET OMRÅDE SOM KAN ANTAS BLI PÅVERKAT

Naturvård

Vid planens upprättande har områden med särskilda naturvärden enligt naturvärdes-inventeringen beaktats. Mittån med närområde bibehålls intakt liksom andra utpekade områden med värdefulla naturvärden. Även en kompletterande fågelinventering är genomförd 2016.

Kulturmiljö och landskapsbild

Nya byggnader ges en utformning som fastlagts av kommunfullmäktige i Härjedalens kommun enligt Designprogrammet och erhåller en utformning som harmonierar med härjedalsk byggnadstradition, genom särskild planbestämmelse.

Genom områdets placering i terrängen kommer den nya bebyggelsen inte kunna observeras från allmänna vägen 537. Sammantaget bildar bebyggelsemiljön med sin sammanhållna enhet, en egen gruppering som inte medför någon betydande påverkan på områdets kulturmiljö eller landskapsbild.

Vatten

Inom planområdet förekommer inte någon verksamhet som kan anses innebära någon förorening av vatten. Lokalt omhändertagande av dagvatten förutsätts. Åtgärder som förhindrar slamtransporter till angränsande Mittån ska vidtas. Detta redovisas närmare i planbeskrivningen och Miljökonsekvensbeskrivningen.

Markföroreningar

Inom planområdet pågår inte eller planeras någon verksamhet som kan anses innebära förorening av mark.

Hälsa och säkerhet, buller

Planen bedöms inte ha någon negativ påverkan på hälsa och säkerhet och föranleder inget störande buller. Planen innebär dock ökad trafik på den allmänna vägen.

Miljöns tålighet, miljökvalitetsnormer

Planen innebär att trafiken till och från området ökar och därmed även avgaserna. Avgashalter uppskattas dock ligga långt under miljökvalitetsnormerna. Även med den beräknade trafikökningen påverkas dessa halter endast marginellt.

Markföroreningar

Inom planområdet pågår inte eller planeras någon verksamhet som kan anses innebära någon förorening av mark.

Geoteknik

De geotekniska förhållandena har kartlagts genom översiktlig geoteknisk utredning. Utredningen visar att marken är väl lämpad för byggnationer alldenstund rekommenderade grundläggningsmetoder följs.

Totaleffekt av påverkan

Den tillkommande exploatering som planen medger, medför genom sin storlek en påverkan på ett hittills obebyggt område, men genom planens utformning och hänsynstagande till områdets natur- och kulturvärden, medför inte planen någon påtaglig negativ påverkan på viktiga miljövärden eller riksintressen. Enligt PBL 5 kap 18 §, ska dock alltid en MKB upprättas då en detaljplan omfattar liftar och nedfarter samt hotellkomplex.

Ställningstagande

Enligt PBL 5 kap 18 §, har en särskild Miljökonsekvensbeskrivning upprättats för planområdet. Den utgör också miljökonsekvensbeskrivning för tillståndsansökan enligt miljöbalken för liftar och skidbackar, snökanonanläggning, vattentäkt och avloppsreningsverk. I miljökonsekvensbeskrivningen redovisas ingående planens förutsättningar och konsekvenser vad gäller riksintressen, natur- och kulturvärden, friluftsliv, vatten, markförhållanden mm samt vilka åtgärder som bör vidtas för att minska påverkan på andra intressen och vidta kompensationsåtgärder. För rennärigen har även en särskild miljökonsekvensbeskrivning upprättats.

DETALJPLANENS GENOMFÖRANDE

ORGANISATORISKA FRÅGOR

Tidplan

Granskning 3 skickas ut mellan 2024-02-28 och 2024-03-20. Ett eventuellt antagande kan tidigast ske i kommunfullmäktige 2024-06-26.

Beroende på faktorer som marknads- och efterfrågesituationen, planens omfattning motsvarande 136 fritidsfastigheter, handel och hotell samt framför allt det faktum att exploatören har begränsade ekonomiska resurser att exploatera detaljplanens alla fastigheter i ett sammanhang, föreslås detaljplanen hanteras med en etappindelning om 3 etapper. Detta medför att ekonomiska villkor skapas i takt med försäljning av fritidshus-fastigheter och som därmed möjliggör exploatering av nästkommande etapp.

Kompleta planhandlingar upprättas för respektive etapp med numrering på plankarta, som visar omfattningen av etapperna. Beslut om antagande för alla tre etapperna tas vid ett och samma tillfälle.

Genomförandetid

Genomförandetiden är femton år från den dag planen vinner laga kraft.

Ansvarsfördelning

Kappruet Turism AB är exploatör av området. Exploatören svarar för genomförande och exploateringskostnader.

Härjeåns Nät AB är ansvarig för planområdets elförsörjning (nätansvarig).

Huvudmannaskap

Kommunen är inte huvudman för allmän plats. Enskilt huvudmannaskap underlättar enhetlig förvaltning av området. Kommunen är heller inte huvudman för allmän platsmark i övriga

planområden i området.

Vägar, vatten- och avloppsledningar med reningsverk, sophantering och NATUR föreslås ingå i gemensamhetsanläggning.

Exploateringssamverkan

Exploateringsavtal ska upprättas mellan kommunen och exploatören. I exploateringsavtal ska frågan om dagvattenhantering behandlas.

Det är av stor vikt att miljön inom planområdet handhas ansvarsfullt. Under exploateringsfasen kommer anläggningsarbeten som vägar, parkeringar och markarbeten för grund-läggningar samt förläggning av VA- och elledningar innebära schakter och utfyllnader inom planområdet. Exploatören ska innan markarbeten påbörjas, skriftligt och med stöd av åtgärder redovisa vilka åtgärder som måste vidtas. Exploatören ställer krav på att entreprenörer, innan markarbeten påbörjas, skriftligt redovisar vilka åtgärder som kommer att vidtas för att förhindra miljöpåverkan samt slam- och sedimentflykt i samband med byggnation. Dessa åtgärder ska vara godkända av kommunen innan markarbeten påbörjas. Erforderliga åtgärder för att förhindra att grumlat vatten inte avleds till Mittån införs i exploateringsavtalet.

Den ena av de två föreslagna brandposterna kan ersättas av att brandvatten tas direkt från Mittån som fungerar som brandpost över hela året. Räddningstjänsten ska lätt kunna angöra brandpost-Mittån. Detta införs i exploateringsavtalet

Artskyddsförordningen

Om rödlistade arter påverkas av planförslaget krävs dispens från artskyddsförordningen. Dispens kan sökas hos länsstyrelsen.

FASTIGHETSÄTTSLIGA FRÅGOR OCH KONSEKVENSER

Fastighetskonsekvensbeskrivning

Detaljplanen innebär att tidigare inte planlagd skogsmark omvandlas till exploaterings-mark

Fastighetsbildning gemensamhetsanläggning mm

Från fastigheten Messlingen 3:134 kan avstyckas 136 fastigheter för fritidsboende, 1 fastighet för permanentboende, 1 fastighet för hotell/lägenheter, 1 fastighet för lägenheter, 1 fastighet för handel vid dalstation, 1 fastighet för toppstuga/cirkafé, 1 fastighet för camping samt 1 fastighet för personalboende.

Fastighetsbildning kan ske med stöd av planens illustration.

Ny elnätstation tryggas genom servitut.

Rätten till underjordiska ledningar för vatten och avlopp, el, bredband med mera kan tryggas genom ledningsrätt.

Frågan om bredband kan skötas av gemensamhetsanläggningen alternativt att nätleverantören Härjeåns Nät anlägger bredband till respektive fastighet.

Enskilt huvudmannaskap underlättar enhetlig förvaltning av området. Kommunen är inte heller huvudman för någon gemensamhetsanläggning i området i övrigt.

Exploatören bekostar inrättande av gemensamhetsanläggningar för vägar, vatten- och avloppsledningar, vatten- och avloppsanläggning samt sopuppsamling. Exploatören bekostar inrättande av gemensamhetsanläggning.

TEKNISKA FRÅGOR

Allmänt

Nybyggnadskarta och utsättning kommer att krävas i samband med bygglovsprövning. Dessa tjänster kan bland annat beställas hos Berg och Härjedalens miljö- och byggnämnd.

Särskild hänsyn under byggnadstiden

Gränsande mot planområdet rinner Mittån som i sin tur mynnar i Messlingesjön som ingår i Messlingen fiskevårdsområde. Planen kommer att medföra markarbeten i sluttande terräng, som kan medföra transport av jord och slam i bäckar ner till Mittån och vidare till Messlingesjön.

Det är viktigt att grumlat vatten inte avleds ner i Mittån. Under byggnadstiden anläggs vid behov sedimentfällor. Fällorna ska underhållas och vara kvar i funktion under och efter byggnadstiden, tills ny vegetation har etablerats.

El tele data

Området ansluts till befintliga el-/telenät. Under projekteringen tas ställning till tele-anslutning samt bredband. Kabelanvisning ska alltid begäras i god tid innan markarbeten påbörjas. Kostnader för eventuell flytt av kabelanläggningar tas av exploatören.

Säkerhetsavståndet vid telemasten i södra delen av planområdet mellan mast och närmaste möjliga placering av byggnad är mer än 40 meter.

Vatten, avlopp och dagvatten

Området ansluts till egen anläggning för vatten och avlopp. Dagvatten från takytor, parkerings- och vägområden infiltreras lokalt.

Värme

Bebyggelsen värms upp individuellt.

Ambitionen är att all projektering sker med god isolering samt utförande av uppvärmningssystem med hög verkningsgrad. Uppvärmningssystemen ska vara projekterade för minsta möjliga miljöpåverkan och därmed minska koldioxidutsläppen.

Lokala trafikföreskrifter

Frågan om hastighetsbegränsning samt tidsangivelser tillåten skotertrafik får tillgodoses genom lokala trafikföreskrifter.

Skyltning

Skyltning ska på exploatörernas bekostnad anordnas. Varningsskyltar för korsande trafik efter lokalgata ska anordnas. i korsning med skoterled på två ställen.

Skyltar som Nationella snöskoterådet eller andra branschorganisationer rekommenderar efter allmänna skoterleder får inte sättas upp. Skyltar inom planområdet ska utformas efter egen identitet, vara informativa och lättlästa samt försedda med reflexer.

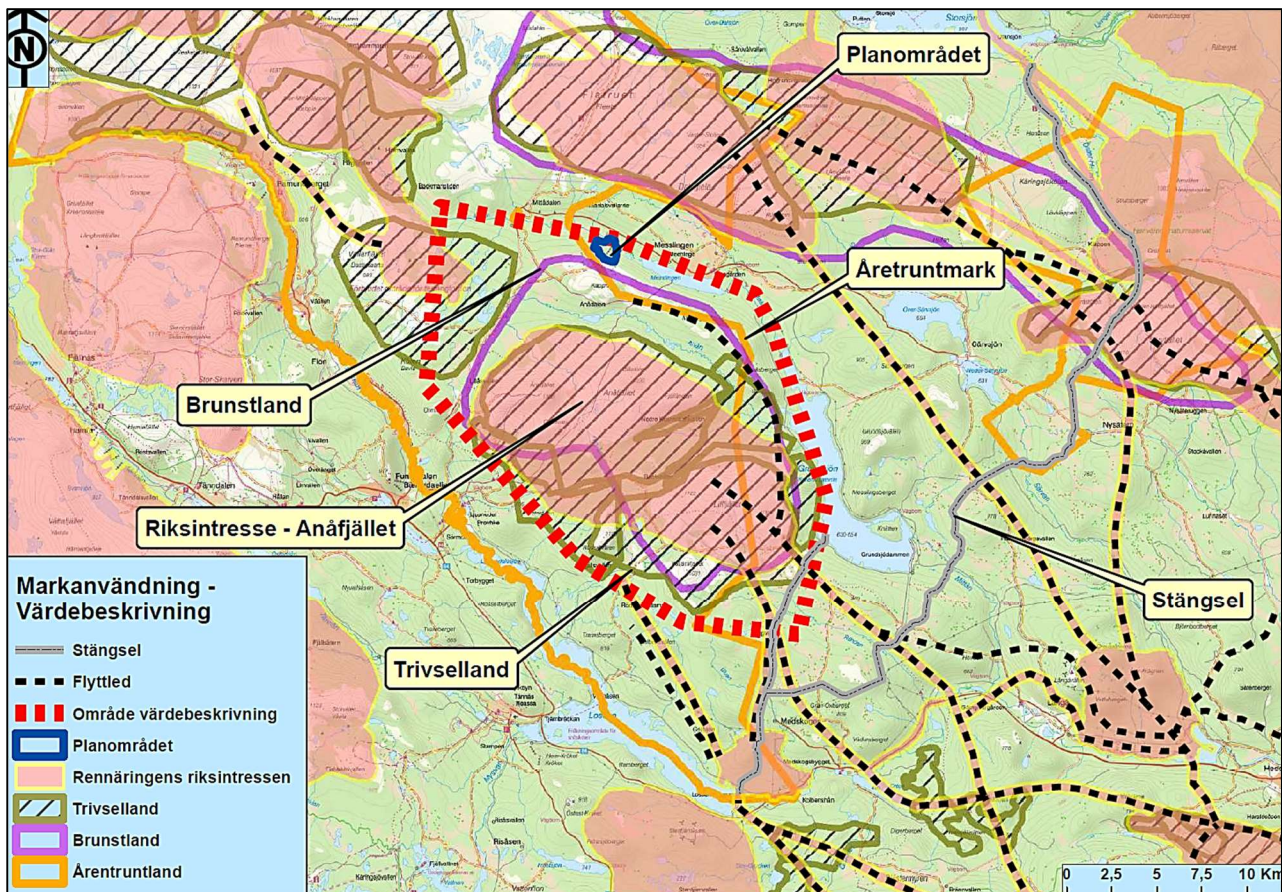
Markavvattning

Om våtmark behöver bebyggas ska ansökan om markavvattningstillstånd ske enligt MB 11:13. Markavvattning är den åtgärd som utförs för att avlägsna vatten (dränera mark) eller skydda mot vatten. För att åtgärden ska vara en markavvattning i miljöbalkens mening krävs att syftet med åtgärden är att varaktigt öka markens lämplighet för ett visst ändamål, exempelvis bebyggelse och vägbyggnad.

KONSEKVENSER AV PLANENS GENOMFÖRANDE

Miljökonsekvensbedömning

En samlad bedömning i miljökonsekvensbeskrivningen är att genomförandet av planen inte kommer att medföra någon betydande påverkan för rennäringsområdet eller på miljön, hälsan, hushållningen med mark, vatten och andra resurser.



Kartutsnitt från rennäringsanalysen som redovisar planområdet och dess placering i förhållande till bland annat åretruntmark och riksintresse för rennäringsområdet.

Rennäring

Enligt lag om nationella minoriteter och minoritetsspråk (2009:274) § 5 ska förvaltningsmyndigheter ge de nationella minoriteterna möjlighet till inflytande i frågor som berör dem och så långt som möjligt samråda med minoriteter i sådana frågor. Synpunkter och behov ska beaktas i myndigheternas beslutsfattande. Ambitionen ska vara att beslut ska grunda sig på en kompromiss som de flesta parter kan ställa sig bakom.

I internationell rätt beskrivs det vidare i ramkonventionen, artikel 15, att parterna ska skapa nödvändiga förutsättningar för att den som tillhör en nationell minoritet effektivt skall kunna delta i offentliga angelägenheter. Det räcker inte med formell rätt att yttra sig utan det ska innebära reella möjligheter att ha ett betydande inflytande på beslut som fattas och att resultatet speglar behoven på ett adekvat sätt.

Regeringen, statliga förvaltningsmyndigheter samt – efter en ändring av lagen i mars 2024 – regioner och kommuner ska vara skyldiga att konsultera företrädare för det samiska folket innan beslut fattas i ärenden som kan få direkt inverkan på samernas språk, kultur, näringar eller ställning som urfolk. Konsultationer sker bara när samerna påverkas på ett sätt som skiljer sig från den övriga befolkningen. Syftet är att främja det samiska folkets inflytande över sina angelägenheter.

Planområdet ligger ungefär fyra kilometer från utpekad riksintresseområde för rennäringen och i gränsområdet för Mittådalen samebys åretruntmark. Det som är utpekad som kärnområde sträcker sig delvis in i planområdet.

För att få information om den samiska markanvändningen i området och ge samer möjlighet till inflytande och kunna påverka planförslaget har kommunen haft nedan dialog med Mittådalens sameby. Nedan är sammanfattning av yttranden och anteckningar där upprepningar och omskrivningar har slagits samman för att få en kortfattad beskrivning. Hela yttranden och anteckningar finns att begära ut från kommunens diarie. Vissa datum och händelser är inlagda för att ge en tydlig kronologisk beskrivning.

2012-06-14 Uppstartsmöte inför detaljplaneläggningen. Mittådalens samebyn deltog. Vi detta tillfälle hade samebyn inga synpunkter enligt skriftligt svar från sameby.

Kommunens bedömning är att detta var ett tidigt skede när inte alla förutsättningar kunde fullt ut bedömas.

2015 Kappruet har under året haft två möten med Mittådalens sameby där planförslaget presenterats.

Kommunen har inga minnesanteckningar för dessa tillfällen och kan inte göra någon vidare bedömning kring vad som diskuterats.

2016-01-18 Samråd av detaljplan: Mittådalens samebyn yttrar sig i kommunens samråd av detaljplanen. Sammantaget är samebyn orolig för den ökade belastningen i området med ett genomförande av detaljplanen. Konsekvenserna av det så kallade Härjedalsmålet gällande avtal för bete

med privata markägare är bland annat att stängsel fått uppföras för att förhindra renar på privata marker och sambyn vet ännu inte konsekvenserna av detta. Samebyn påminner om att planområdet ingår i det som kallas för åretruntmark och att klimatförändringar innebär att samebyn behöver nyttja marker för vår och höstbeten allt längre och att flexibilitet behövs. Samebyn kommer föreslå en omdragning av skoterled mellan Messlingen-Funäsdalen genom Anådalen. Samebyn påpekar att rennäringen är en viktig näring inom kommunen som ger många arbetstillfällen och en särpräglad turism. Samebyn anser det naturligt att kommunen och destinationsbolagen förbättrar informationen om rennäringen och dess villkor. Det har genomförts nya leder trots avrådan från samebyn eller utan samråd med samebyn. Samebyn kan inte tillåta större exploateringar – området måste fredas för rennäringens brukande och konsekvenser för samebyn måste beaktas. Samebyn bedömer att planförslaget innebär en exploatering som kommer besökas året runt och kan fullt utbyggd faktiskt nyttjas helt året runt och att planförslaget inte tagit hänsyn till det möjliga nyttjandet.

Kommunen bedömer i samrådsredogörelsen inte att några synpunkter eller förslag från samebyn inkommit från uppstartsmöte eller på presentationsmöten under 2015. Kommunens bedömningar efter Mittådalens samebys yttrande och Länsstyrelsen yttrande kring riksintresset för rennäringen är vissa redaktionella ändringar samt att planhandlingarna ska revideras med förklaringar gällande besökares rörelsemönster där renskötseln bedrivs. Skoterleden till planområdet gjordes om inför säsongen 2023-2024 för att minska påverkan på området.

2016-04-25

Enligt minnesanteckningar från exploatör/plankonsult har samtalen berört möjligheten till renar mellan tillkommande byggnader och staket. Oro kring ökat besöksantal på fjället, ett fullt utbyggt planförslag kan innebära många som vandrar sommartid mot Anådalen. Tomternas storlek och jämförelse med andra områden. Att vägen till toppstugan möjliggör enklare tillgång till fjället. Framtida möjligheter att bedriva renskötsel. Skoteråkningen och när den stör renskötseln. Kommande översiktsplan.

Kommunens bedömning är att mötet inte kom fram till specifika åtgärder eller förslag som kan realiseras i ett planförslag.

2016-06-13

Enligt minnesanteckningar från kommunen har samtalen berört de olika riksintressena och bedömningar dessemellan. Andra pågående/kommande exploateringar i området. Hur tillkommande besökare kommer röra sig i området. Kan både turism och rennäring utvecklas och hur? Minimera riskerna för störningar genom att säkra flyttleder och informera och justera leder och när dessa bör användas genom information och flytt av leder. Kontinuerliga samrådet med

exploatör och sameby. En arbetsgrupp beslutades skulle ta fram förslag på hur dalgången kan utvecklas utan att avvecklas.

Kommunens bedömning är att mötet inte kom fram till specifika åtgärder eller förslag som kan realiseras i ett planförslag.

2016-06-27

Samråd om ny fördjupad översiktsplan i Ramundberget, Bruksvallarna och Messlingen. Kortfattat är Mittådalen samebys yttrande att exploateringen generellt ska ske i områden som redan är exploaterade och inte flytta gränser vad som är bebyggt ännu längre in mot fjällvärlden. Specifika synpunkter kring Messlingen (där Kappruet ingår) omfattar bland annat konsekvenserna kring det så kallade Härjedalsmålet och det nya stängslet för att förhindra renar på privata marker. Samebyn önskar att ny bebyggelse ska ske i etablerade områden för bostäder, alltså Mittådalen och Messlingen/Baggården. Områden för bostäder längs med vägen ska tas bort likaså exploateringen i Kappruet. Samebyn hänvisar även till yttrandet för samrådet kring detaljplanen Kappruet.

Kommunen har avslutat arbetet med en fördjupad översiktsplan för området. Det har kommit en planansökan om utveckling av Messlingen/Baggården. Kommunen har lämnat positivt planbesked för ett planprogram för att kunna utreda och förankra och samla in synpunkter i ett tidigt skede kring bland annat rennäringen. I övrigt finns inga andra pågående ärenden för översiktsplanering eller detaljplanering.

2016-06-30

Enligt minnesanteckningar har samtalen berört att kommunen har sökt medel för att ta fram en behovsplan. På statlig mark är det Länsstyrelsen som ansvarar för tillgång till leder och på övrig mark enligt markavtal. Parterna var positiva till att kunna öppna/stänga leder beroende på behoven över året och informeras om i olika medier och informationstavlur. I kombination med Kappruets geografiska placering och antalet tillkommande människor i området och ett mer lättillgängligt fjäll. Konsekvenser av nytt staket mellan Storsjön och Grundsjön håller på att utvärderas av samebyn. Samebyn tar med sig frågeställningen kring vilken exploateringsgrad som bedöms möjlig utefter deras behov.

Kommunens bedömning är att mötet inte kom fram till specifika åtgärder eller förslag som kan realiseras i ett planförslag.

2016-10-13

Enligt minnesanteckningar från kommunen har samtalen berört nya riksintresseanspråk från Sametinget. Mittådalens samebyn redogjorde att konsekvenser av det nya stängslet kan bli mer intensivt nyttjande av åreruntmarker. Samebyn uttryckte oro av möjliga konsekvenser med nytt avtal med Norge där bland annat Handölsdalens mister betesmarkområden. Enligt samebyn finns renar i området främst under vår-sommar-höst. Samebyn kan inte godta någon del av planen. Exploatören frågar vad som kan ändras i samrådsförslaget till

detaljplanen för att planen ska gå ut att genomföra. Samebyn hänvisar till att det är den totala påverkan på rennäringen, som exploateringen kommer medföra som är avgörande för om samebyn kommer motsätta sig hela detaljplanen.

Kommunens bedömning är att mötet inte kom fram till specifika åtgärder eller förslag som kan realiseras i ett planförslag. Vidare bedömer kommunen ett behov av att utreda den totala påverkan på rennäringen av detaljplanens genomförande.

2016-12-01

Granskning 1 av detaljplan: Mittådalens samebyn har inte yttrat sig.

2017-02-09

Granskning 2 av detaljplan: Mittådalens samebyn yttrar sig i kommunens andra granskning av detaljplanen. Samebyn bestrider ett antagande av föreslagen detaljplan. Samebyn beskriver att en större störning förväntas än den som själva planområdet omfattar och innebär betydande förändringar av samebyns renskötsel under hela renskötselåret. Samebyn gör också gällande att handlingarna som ligger till grund för detaljplanen är så bristfälliga att dom inte uppfyller de krav som finns i plan- och bygglagen. Kring den av konsekvensbeskrivning för renskötseln som tagits fram av kommunen är samebyn starkt kritiskt då den i vissa delar är förvirrande och i vissa fall direkt felaktig. Samebyn redogör sedan kort för renskötseln. Vidare beskriver samebyn att klimatförändringar och kravet på markavtal för bete med konsekvenser som stängsel och mer intensiv bevakning av renarna innebär ökade kostnader och ohälsa för renskötare. Behovet av stängsel innebär att området kring Anåfjället, inkluderat området för Kappruet får större betydelse för renskötseln i området varför samebyn anser att ett genomförande av föreslagen detaljplan påtagligt kommer påverka renskötseln och medföra stora problem för samebyn att upprätthålla ingångna avtal med markägare. Gällande det allmänna intresset skriver samebyn att kommunen inte har beskrivet detta i sina handlingar samt beskriver hur bedömningar av riksintresset för rennäring ska genomföras utifrån tolkning av lagstiftningen. Samebyn påpekar också att kommunen felaktigt bedömer varje riksintresse område för sig och inte som en sammanbunden helhet. Samt att störningar från mänsklig aktivitet kan innebära större störning än enbart det fysiska område där människan är. Kumulativa effekter och en samlad bild av intrångens totala effekter saknas på kort och lång sikt. Ingen hänsyn har visats till icke materiella intressen såsom kultur och liknande. Samebyn anser att renskötsel och den föreslagna exploateringen inte kan samverka såsom samebyn idag bedriver rennäring. Det saknas underlag som beskriver intrång och dess effekter på samebyn. Samebyn beskriver även gällande lagstiftningar och ifrågasätter kommunens efterlevnad. Samebyn gör gällande att den planerade detaljplanen innebär att samebyns renskötsel och därigenom den samiska kulturen i området kränks varav ett antagande av föreslagen detaljplan utgör ett brott mot att angiva konventioner.

Kommunen beskriver i granskningsutlåtandet i svar till Länsstyrelsen och samebyn att sommarsäsongen ökar med flera besökare än tidigare och att samråd ska hållas löpande i samband med nya detaljplaner, bygglov och tillstånd. Kommunen ansåg att planförslaget inte geografiskt berörde aktuella områden för riksintresse rennärning. Kommunen bedömde att det är viktigt att alla näringar kan utvecklas och samverka och att kommunen varit återhållsam i vart nya exploateringar kan tillkomma. Kommunen gör bedömningen att ökat besöksantal kan med information och ledhanteringar hanteras för att minimera påverkan på rennärningen. Kommunen hänvisade även till kommande översiktsplanering gällande bedömningar kring riksintresset för rennärningen. Kommunen hänvisar också till arbetet med fördjupad översiktsplan där flera frågor ska kunna hanteras, detta arbete har avslutats utan antagande.

- 2017-06-12 Kommunfullmäktige, KF § 120, antog detaljplanen
- 2017-07-11 Länsstyrelsen beslutar att inte pröva kommunens antagande
- 2017-07-04 Antagandet överklagas
- 2019-02-15 Östersunds tingsrätt upphäver detaljplanen, dom P1829-17
- 2019-03-06 Kommunen överklagar dom P1829-17
- 2020-11-12 Svea hovrätt avslår överklagan från kommunen dom P2707-19
- 2022-02-09 Kommunstyrelsen, KS § 20 gav Kappruet Turism AB möjlighet att göra en ny utredning om konsekvenser för rennärningen i syfte att pröva om ett nytt antagande av den befintliga detaljplanen är möjligt.
- 2023-10-17 En ny rennäringsanalys har tagits fram som underlag för kommunens fortsatta arbete med detaljplanen. Utredningen är framtagen via konsult. Utredningen baseras på underlag från sametinget, planprocessen och dess överklagande men även annat underlag i form av kartmaterial och liknande. Konsulten har i samtal med Mittådalens samebys ordförande uppfattat det som att samebyn inte velat diskutera detaljplanen för Kappruet vidare och därför har utredningen tagits fram utan fortsatt kontakt. *Kommunen konstaterar att Mittådalens sameby inte har varit delaktig i framtagandet av utredningen. Samtidigt bedömer kommunen att utredningen är omfattande och har beskrivet de delar som kan förväntas av en rennäringsanalys. Eftersom inte samebyn varit del i framtagande av utredningen bedömer kommunen att samebyn behöver konsulteras och rådfrågas kring utredningen och allmänt kring detaljplanen före kommunen tar fram nya granskningshandlingar.*

- 2023-12-06 Kommunen skickade per mejl information kring processen, status och en kopia på en ny rennäringsanalys. Kommunen önskade konsultation (synpunkter, rättelser, förslag på åtgärder som kan minska påverkan på samebyns verksamheter) med samebyn kring den förnyade rennäringsanalysen inför att nya granskningshandlingar ska tas fram av kommunen. Svar önskades 2024-01-14. Kommunen erbjöd även möjligheten till fysiskt eller digitalt möte.
- 2024-01-14 Mittådalens sameby svarade att dom väljer att i detta skede, när dom inte har alla handlingar tillgängliga, att lämna synpunkter på processen runt rennäringsanalysen. Samebyn påpekar att dom inte involverats, varken i beskrivningen av samebyns renskötsel, inte i bedömningen av påverkan eller konsekvenser för samebyn. Samebyn ifrågasätter analysens opartiskhet då samebyn uppfattar att uppdraget är ett ta fram ett underlag med givet resultat. Samebyn påpekar även att gällande lagstiftning kring om samråd inte är tillräcklig för att tillgodose kraven på inflytande i enlighet med Sveriges internationella åtaganden. Bland annat beskriver samebyn att syftet med konsultationsordningen är att stärka samers inflytande i frågor, ge insyn i processer och frågor i ett tidigt skede samt möjlighet att bidra med kunskap i frågor och närmare belysa konsekvenser av beslut för samers del. Vidare beskrivs att få en färdig utredning och lämna synpunkter på den inte stämmer överens med rekommendationerna från Sametinget om hur miljökonsekvensbeskrivnings underlag ska tas fram eller intentionerna gällande konsultationsordningen.
- 2024-01-29 Kommunen svarade samebyn per mejl att syftet med utskicket i december var att i ett tidigt skede för denna process med att ta fram nya granskningshandlingar. Att det inte finns fler nya handlingar framtagna eller nya bedömningar gjorda ännu. Kommunen efterfrågade förnyat konsultation inför att kommunen ska ta fram riktlinjer. Kommunen erbjöd på nytt möjligheten till fysiska- eller digitala möten eller synpunkter skriftligt. Kommunen önskade svar till 2024-02-12. Kommunen fick ingen återkoppling och har jobbat vidare med granskningshandlingar och bedömningar utefter det material och synpunkter som finns tillgängligt.

Samlad bedömning

Sammanfattningsvis är Mittådalens sameby negativt inställd till ett genomförande av planförslaget i sin helhet och anser att rennärning fortsatt inte kan bedrivas parallellt med den ökade turism som antas bli följd av ett genomförande. Kumulativa effekter inkluderat klimatförändringar innebär att den mark som samebyn idag inte använder kommer bli alltmer viktig framöver för att kunna fortsätta bedriva rennärning. Samebyn anser också att kommunen inte har tillräckligt med underlag och gjort felaktiga bedömningar i förhållande till de lagar och konventioner som Sverige förbundit sig att efterleva.

Planförslaget innebär att skidanläggningen vid Kappruet utökas till att omfatta nya bostäder, camping, centrumfunktioner och likande främst vid befintliga liftar och nedfarter men även genom

en större expansion nordväst som är cirka 700 meter bred i direktanslutning till befintliga byggnader och skidsystem, samt cirka 400 meter i norra delen mellan befintlig exploatering och Mittån.

Ett plangenomförande kan komma att påverka Mittådalen's sameby möjligheter att bedriva renskötsel i området. Bland annat för att mark som idag skulle kunna användas för bete och friströvning tas i anspråk för skidanläggningen efter ett plangenomförande. Det finns idag inga markavtal för renbete inom planområdet eller andra förutsättningar som möjliggör renbete på den privatägda marken inom planområdet. Detta innebär att när planområdet är fullt utbyggt enligt föreslagen detaljplan kommer inte marken, även om avtal för renbete tecknats, kunna användas för rennäringen som marken i nuläget skulle kunna brukas för.

Kommunen har under planarbetet försökt studera indirekta effekter såsom störningar från mänsklig aktivitet som en utbyggnad av planförslaget medför. Rennäringsanalysen redovisar för olika störningszoner. Kommunens bedömning är att befintliga störningszoner inte förskjuts påtagligt vid ett plangenomförande. Störningszonerna är större för bostadsbebyggelse än för en skidbacke, planförslaget innebär att störningarna inte kommer närmare fjället om man bortser från att den väg som avses anläggas upp på fjället som avses sluta ungefär där nuvarande lift slutar. Från befintlig skidbacke kommer störningszonerna utökas cirka 700 meter nordväst och utgöras av bostadsbebyggelse. Dagens verksamheter sammantaget uppskattas ge en störningszon om cirka fyra kilometer och denna zon bedöms inte bli större i och med utbyggnad av planförslaget.

Enligt utredaren för rennäringsanalysen bedöms merparten av tillkommande människor röra sig inom skidanläggningen, fritidsområdet eller längs med anlagda spår och leder på fjället vilket bedöms inte medföra någon ytterligare väsentlig påverkan på renskötseln gällande störd betesro eller undvikandeffekter.

Kommunen anser att de har, så långt det är möjligt, anpassat planförslaget för att minska påverkan på rennäringen. Detta i och med att exploateringen sker vid redan exploaterat område i direkt anslutning till en befintlig skidanläggning och inte tar mer mark i anspråk än nödvändigt för att få tillstånd ett större antal bostäder och servicefunktioner. En skidanläggning kräver i dagsläget besökare för att få ett tillräckligt underlag för skidanläggnings fortsatta driftsmöjligheter och tillhörande servicefunktioner, en utbyggnad enligt förslaget bedöms ge goda förutsättningar för att skidanläggningens drift ska kunna fortsätta.

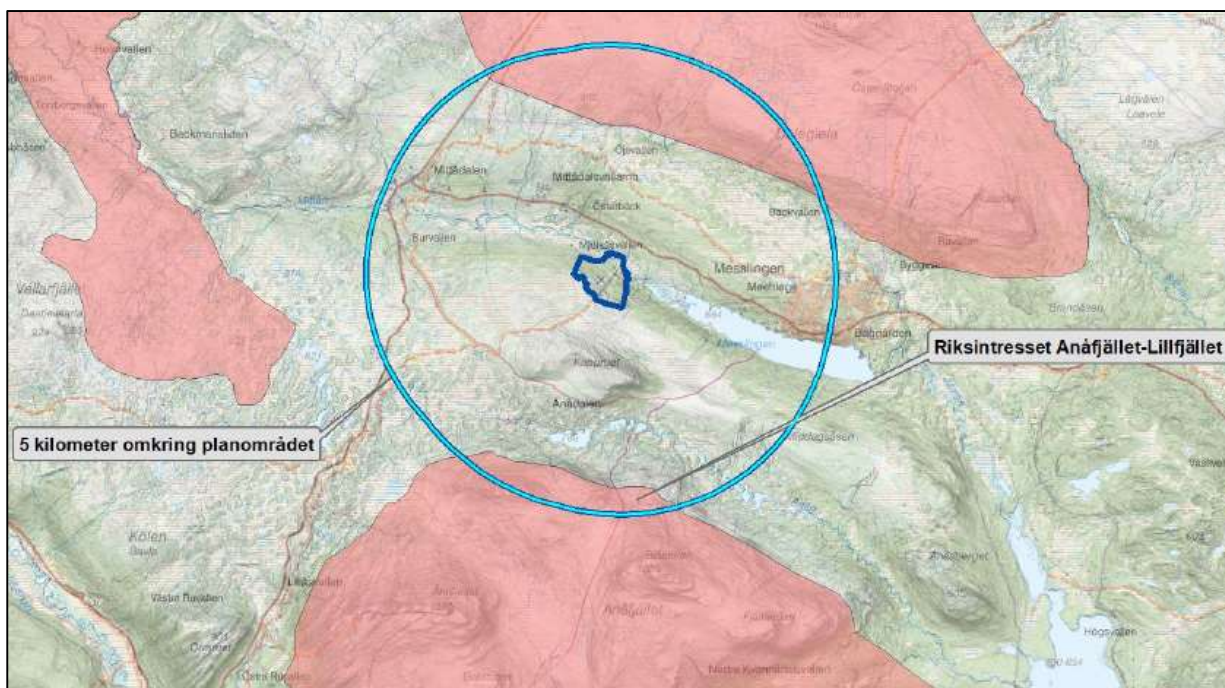
Påverkan på rennäringen är en miljöaspekt som även har studerats. Kumulativa effekter har i rennäringsanalysen kartlagts för både nuläge och framtiden. I nuläget är effekterna i Funäsfjällen påtagliga och härstammar ur ett större perspektiv exempelvis från infrastruktur, energiproduktion, skogsbruk samt exploateringar i form av bostäder, fritidshus och skidanläggningar. I ett lokalt perspektiv har det över tid skett en successiv utveckling av framför allt Messlingen/Baggården, en utveckling som ser ut att kunna fortsätta. Trots tidigare utveckling går det i dagsläget att på ett meningsfullt sätt bedriva rennäring lokalt och i regionen, om än sårbarheten har ökat.

I ett scenario där samtliga angivna framtida omvärldsfaktorer i närregionen sammanfaller på ett sätt som påverkar förutsättningarna för rennäring negativt, utan att hänsyn tas till rennäringens intressen, riskerar förutsättningarna att bedriva en långsiktigt hållbar rennäring att påtagligt försämrats.

Sammantaget bedöms att detaljplanen kan genomföras utan avsevärda olägenheter gällande Mittådalen samebys åretruntmark med hänsyn till områdets värden, angivna störningszoner i rennärringsanalysen och bedömda effekter.

Riksintresse rennäring 3:5 miljöbalken - Anåfjället/Lillfjället

Planförslaget ligger cirka 4 kilometer från det utpekade området. Värdebeskrivningen för det utpekade riksintresseområdet är ”Området har använts under hösten och våren. I området samlas renar inför flytt mot vinter- och sommarmarker. Området håller mycket bra bete vilket utgörs av såväl marklav som hänglav. Inom området finns angivet trivselland, brunstland och uppsamlingsområde.”



Kartutsnitt från rennärringsanalysen som redovisar planområdet och dess placering i förhållande till riksintresse för rennäring.

Kommunen ska oavsett om planförslaget ligger inom område för riksintresse eller inte bedöma om planförslaget kan innebära påtaglig skada på riksintresset med utgångspunkt i ovan beskrivna värden och egenskaper.

I Länsstyrelsen yttrande i tidigare granskning har framkommit att kommunen behöver förtydliga och bättre redovisa:

- konsekvenserna för samebyns möjligheter att nyttja åreruntmarker
- konsekvenser kopplade till de kumulativa effekter som kan uppstå kring området kopplat den markanvändning som kommunen föreslår i den fördjupade översiktsplanen, inklusive ökad fragmentering av landskapet
- Undvikelseffekter orsakade av detaljplanens genomförande och den ökade aktivitet i närområdet som kan förmodas ske
- Beskrivning av och konsekvenser för funktionella samband mellan olika riksintresseområden

- Utvecklad beskrivning och motivering till varför kommunen anser att exploatering av området är viktigare än bevarande av och upprätthållande av nuvarande markanvändning

Kommunen bedömer att ovan punkter från Länsstyrelsens synpunkter till granskningen har redovisats och bedömts, både för de enskilda och allmänna intressena.

Påverkan på riksintresse rennärning är en miljöaspekt som behandlas i rennäringsanalysen från 2023. Kommunen bedömer att ett plangenomförande inte får en påtaglig skada på riksintresset. Konsulten skriver på sida 61: ” Genomförandet av planen bedöms medföra konsekvenser som i princip är i paritet med nollalternativet och medför således inga konsekvenser som påtagligt förvärrar rennäringsens bedrivande.” På sida 52 vidare sida 55 beskrivs påverkan på riksintresset: ” Sammantaget bedöms genomförandet av planen innebära liten negativ effekt som vid ett värsta scenario medför måttlig negativ konsekvens för riksintresset.” samt ” Exploateringen bedöms även kunna genomföras utan avsevärda olägenheter gällande samebyns åretruntmark.”

Kommunens uppfattning är att ett plangenomförande bidrar positivt till riksintresset för turismens och det rörliga friluftslivet, ett riksintresse som har stöd i 4 kapitlet i miljöbalken. Dessa intressen anses vara av större vikt då de är utpekade i lagen och fastställda av riksdagen. Kommunens uppfattning är vidare att planförslaget slår fast riksintresseanspåret för friluftsliv enligt 3 kap 6§ miljöbalken och även att planförslaget inte bara tillgodoser, utan även bidrar positivt delar av till riksintressets värden. Kommunens uppfattning är att riksintresseanspåret för Rennärning enligt 3 kap 5§ miljöbalken påverkas negativt av ett plangenomförande. Vid ett plangenomförande förändras rennäringsens möjligheter att nyttja planområdet under årets alla delar. Exempel på användning skulle kunna vara för friströvning eller renbete om förutsättningar för detta på privat fastighet finns.

Ur ett bredare perspektiv tar inte planförslaget mark i anspråk som är utpekade som riksintresse för rennärning, eller förhindrar rörelser mellan riksintressets olika delar. Kommunen har inte fått några synpunkter från samebyn på anpassningar som kunnat genomföras för att minska påverkan på det enskilda intresset att kunna bedriva renskötsel eller på riksintresset för rennärning.

Kommunens uppfattning är att riksintresset enligt 3 kap 5§ miljöbalken påverkas negativt vid ett plangenomförande, men inte i den utsträckning att det kan anses utgöra en påtaglig skada.

Kommunen har i sin bedömning gjort avvägningar mellan de utpekade riksintressevärdena för friluftslivet och rennärningen enligt miljöbalken. I denna avvägning innebär ett plangenomförande att intressena för friluftslivet tillgodoses och även förstärks, medan intressena för rennärningen påverkas, men inte i den utsträckning att påtaglig skada uppstår.

MEDVERKANDE TJÄNSTEPERSONER

Planhandlingar har upprättats på uppdrag av Stefan Olsson Kappruet av Sten Olof Hoflin, plankonsult. Planen har utarbetats i samråd med planchef Britt-Mari Nordstrand, Härjedalens kommun.

Efter kommunstyrelsens beslut §20 2022-02-09 att på nytt pröva ett antagande av detaljplanen efter justeringar i enlighet med domstolens upphävande har redaktionella justeringar genomförts och handlingarna har uppdaterats kring rennärningen och riksintressen av Peter Nilsson, stadsarkitekt, Berg och Härjedalens miljö- och byggnämnd.

Lars-Olof och Maria Grund har utfört naturvärdes- och fågelinventeringen. Lars-Olof Grund har utfört kompletterande fågelinventering. Geolog Kjell Olofsson har utfört geotekniska undersökningen. Turner Markprojektering AB har utfört vägutredningen.
